

**Krajský úřad Plzeňského kraje**



# **N Á V R H**

## **ZÁSAD ÚZEMNÍHO ROZVOJE PLZEŇSKÉHO KRAJE**

**Část C - F**

### **VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ**

**Pořizovatel:  
Krajský úřad Plzeňského kraje,  
odbor regionálního rozvoje, Škroupova 18, 306 13 Plzeň**

Návrh zásad územního rozvoje Plzeňského kraje byl zpracován v souladu s ustanoveními zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a vyhlášky MMR č 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti.

**červen 2008**

# Obsah

<b>C. VYHODNOCENÍ VLIVŮ ZÁSAD ÚZEMNÍHO ROZVOJE PLZEŇSKÉHO KRAJE NA STAV A VÝVOJ ÚZEMÍ PODLE VYBRANÝCH SLEDOVANÝCH JEVŮ OBSAŽENÝCH V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH.....</b>	<b>2</b>
<b>D. PŘEDPOKLÁDANÉ VLIVY NA VÝSLEDKY SWOT ANALÝZY ÚZEMÍ.....</b>	<b>5</b>
ANALÝZA SILNÝCH, SLABÝCH STRÁNEK, PŘÍLEŽITOSTÍ A HROZEB V ÚZEMÍ BYLA ZPRACOVÁNA V RÁMCI RURŮ PRO ÚZEMÍ PLZEŇSKÉHO KRAJE, KTERÝ BYL PODKLADEM PRO ZPRACOVÁNÍ NÁVRHU ZŮR PK. NÍŽE UVEDENÉ BODY SWOT ANALÝZY PROJEDNALO ZASTUPITELSTVO PLZEŇSKÉHO KRAJE JAKO ZÁVĚRY Z ANALÝZY ÚZEMNÍCH PODMÍNEK UDRŽITELNÉHO ROZVOJE ÚZEMÍ PLZEŇSKÉHO KRAJE. ....	5
1. VLIVY NA ELIMINACI NEBO SNÍŽENÍ HROZEB ŘEŠENÉHO ÚZEMÍ .....	5
2. VLIV NA POSÍLENÍ (ODSTRANĚNÍ) SLABÝCH STRÁNEK ŘEŠENÉHO ÚZEMÍ .....	6
3. VLIV NA VYUŽITÍ SILNÝCH STRÁNEK A PŘÍLEŽITOSTÍ ŘEŠENÉHO ÚZEMÍ.....	7
4. VLIV NA STAV A VÝVOJ HODNOT ŘEŠENÉHO ÚZEMÍ .....	8
<b>E. VYHODNOCENÍ PŘÍNOSU ZÁSAD ÚZEMNÍHO ROZVOJE K NAPLNĚNÍ PRIORITY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ (DLE POLITIKY ÚZEMNÍHO ROZVOJE ČR).....</b>	<b>10</b>
<b>F. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ - SHRNU TÍ.....</b>	<b>16</b>
1. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA VYVÁŽENOST VZTAHU PODMÍNEK PRO PŘÍZNIVÉ ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, PRO HOSPODÁŘSKÝ ROZVOJ A PRO SOUDRŽNOST SPOLEČENSTVÍ OBYVATEL ÚZEMÍ, JAK VYPLYNULA Z ROZBORU UDRŽITELNÉHO ROZVOJE V ÚAP PLZEŇSKÉHO KRAJE .....	16
2. SHRNU TÍ PŘÍNOSU ZÁSAD ÚZEMNÍHO ROZVOJE PLZEŇSKÉHO KRAJE K VYTVÁŘENÍ PODMÍNEK PRO PŘEDCHÁZENÍ .....	17

## **C. Vyhodnocení vlivů Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje na stav a vývoj území podle vybraných sledovaných jevů obsažených v územně analytických podkladech**

Zásady územního rozvoje (ZÚR) vycházejí podle platného stavebního zákona ze závěrů územně analytických podkladů, a to především z rozboru udržitelného rozvoje území. Územně analytické podklady (ÚAP) nahrazují dle současného stavebního zákona průzkumy a rozbor, které byly potřebné pro zpracování dřívějších územních plánů velkých územních celků.

Pro první zpracování územně analytických podkladů včetně rozboru udržitelného rozvoje území má kraj lhůtu 30 měsíců od nabytí účinnosti zákona, aktualizace se pak provádí každé dva roky. Podle přechodných ustanovení stavebního zákona se do doby schválení prvních územně analytických podkladů (ÚAP) zpracovávají nahrazující průzkumy a rozbor v odpovídajícím rozsahu.

Vzhledem k tomu, že Plzeňský kraj zadal zpracování návrhu zásad územního rozvoje kraje podle Zadání ÚP VÚC Plzeňského kraje schváleného před nabytím účinnosti stavebního zákona č. 183/2006 Sb. a dosud nebyly pořízeny krajské územně analytické podklady, byl ve zrychleném procesu v rámci zpracování návrhu ZÚR proveden rozbor udržitelného rozvoje území (RURÚ) včetně zpracování grafické části v rozsahu odpovídajícím ÚAP. Jako podklad RURÚ sloužily aktualizované limity rozvoje území a další krajské rozvojové koncepce a analytické materiály. Závěry z analýzy územních podmínek udržitelného rozvoje území Plzeňského kraje projednalo Zastupitelstvo Plzeňského kraje usnesením č. 644/07 ze dne 4.12.2007.

*Rozbor udržitelného rozvoje území kraje byl zpracován na základě metodických postupů, které byly Institutem regionálních informací použity při zpracování prvních projednaných územně analytických podkladů pro Olomoucký kraj.*

Podrobný výčet jevů a problémů, vyplývajících z obsahu ÚAP kraje byl při metodě „ex-ante“ hodnocení, podkladem pro vzájemnou průběžnou komunikaci mezi týmem zpracovatelů ZÚR PK a týmem zpracovatelů vyhodnocení vlivů ZÚR na udržitelný rozvoj území. Převážná většina jevů a problémů byla zohledněna a vyřešena již v průběhu zpracování obou částí hodnocené dokumentace.

Zásady územního rozvoje Plzeňského kraje reagují na současný stav přírodních podmínek a demografických a ekonomických charakteristik území, které představují sledované jevy v rámci podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území ÚAP podle přílohy č. 1 vyhlášky č. 500/2006 Sb..

V kapitole 2. textové části návrhu ZÚR Plzeňského kraje „Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území“ jsou stanoveny základní požadavky na rozvoj a využívání území kraje. Cíle územního plánování jsou zde vymezeny s ohledem na současný stav nejen limitů, ale i hodnot území a respektují předpokládané záměry, jak byly zjištěny v rámci průzkumů a rozborů zpracovaných v rozsahu odpovídajícím ÚAP. Naplňováním těchto hlavních cílů a požadavků ZÚR PK bude příznivě ovlivněn zejména vývoj demografických charakteristik, sídelní struktury, podmínek bydlení a rekreačního potenciálu. Z dalších sledovaných jevů ÚAP na úrovni kraje i obcí s rozšířenou působností budou vytvořeny podmínky pro rozvoj veřejné infrastruktury a jevů charakterizujících předpoklady pro hospodářský růst v území. Za prioritu územního plánování v Plzeňském kraji je také považováno zachování přírodních, krajinářských, kulturních a architektonicko-urbanistických hodnot území a vytváření podmínek pro jejich ochranu a další rozvoj. Návrh ZÚR PK respektuje sledované jevy pro ÚAP, které jsou limitem využití území nadmístního významu a zajišťuje jejich územní ochranu.

Návrh ZÚR v kapitolách 3., 4. a 5. zpřesňuje záměry z politiky územního rozvoje, stanoví zásady uspořádání území kraje a vymezuje plochy a koridory nadmístního významu.

Realizace záměrů ve vymezených rozvojových oblastech podle požadavků na jejich využití daných ZÚR PK může přispět ke zlepšení sledovaných socioekonomických jevů ve vazbě na zlepšení dopravní dostupnosti, zajištění technické infrastruktury a občanské vybavenosti, ale i rozvoj bytového fondu a dostatek zastavitelných ploch.

Na základě sledovaných jevů podkladů pro RURÚ byly zpracovány analýzy pro vymezení problémů a závad v území. Území s vyšší kumulací těchto střetů a problémů je navrženo v ZÚR PK řešit jako specifické oblasti. Součástí jejich vymezení jsou i kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v tomto území a úkoly územního plánování, které budou mít v případě uplatnění ZÚR kladný dopad na vývoj území v porovnání se současnou úrovní sledovaných jevů.

Na sledované jevy podkladů pro RURÚ, které byly v rámci průzkumů a rozborů zjišťovány jako přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území Plzeňského kraje, se zaměřují především kapitoly 6. a 7. návrhu ZÚR PK. Návrh určuje podmínky ochrany a předpoklady dalšího rozvoje těchto hodnot.

Na základě výsledků hodnocení vyváženosti vztahu územních podmínek v RURÚ, který byl zpracován z dostupných podkladů odpovídajících sledovaným jevům ÚAP, byly stanoveny v měřítku kraje problémy k řešení v územně plánovací dokumentaci, kterou jsou Zásady územního rozvoje Plzeňského kraje a územně plánovací dokumentace jednotlivých obcí.

Hodnocení ukázalo, že na území Plzeňského kraje lze vymezit z hlediska vyváženosti podmínek šest kategorií území:

1. **Centrální rozvojový pól**, kde je dobrý hospodářský a sociodemografický rozvoj doprovázen ještě únosnou kvalitou životního prostředí (Plzeň s okolím a přesahem po trase dálnice a silnic I. třídy)
2. **Rozvojové území podél dálnice D5**, které se vyznačuje dobrým dopravním napojením. Rozvojový potenciál lze nalézt především v řídce osídlených oblastech na Tachovsku
3. **Rozvojové póly**, reprezentované především městy Domažlice, Klatovy a Sušice
4. **Rozvojové osy**, dané historickým vývojem, které spojují Plzeň s Domažlicemi, Klatovy a pokračující dále do Bavorska. K nim se přidružuje rozvojová osa dálnice D5.
5. **Území s převažujícími přírodními hodnotami**, využitelné především pro rozvoj turistiky a cestovního ruchu (Šumava a Český les)
6. **Problémová území**, ve kterých je nízká úroveň vyváženosti územních podmínek (jedná se především o oblasti s ve výsečích mezi radiálními dopravními trasami, které trpí špatným dopravním napojením, nízkou úrovní ekonomiky, nezaměstnaností a odlivem obyvatelstva).

Pro zlepšení předpokladů pro zajištění rovnovážného rozvoje přírodních, sociodemografických a hospodářských podmínek, které jsou v podkladech RURÚ ÚAP zjišťovány a vyhodnocovány jako sledované jevy zahrnující údaje o stavu a vývoji území, jeho hodnotách, limitech a záměrech na provedení změn, jsou v ZÚR Plzeňského kraje řešeny zejména tyto problémové okruhy:

koordinace potřeb ochrany přírody a krajiny s dalšími požadavky na udržitelný rozvoj  
zvýšení retenčních schopností území  
využití vnitřních územních rezerv a obnovitelných energetických zdrojů  
ochrana přírodních a kulturně-historických hodnot  
posílení vazeb sídelních center, doplnění neúplné struktury a usměrňování koncentrace vybavenosti

řešení dopravní obslužnosti okrajových částí Plzeňského kraje, propojení se sousedními kraji a prostupnosti hranic ve směru do Bavorska  
rozvoj dopravních sítí podporujících stabilitu území a rozvoj ekonomicky a sociálně problémových území, posílení kapacity dopravních okruhů  
zajištění předpokladů hospodářského rozvoje v okrajových částech území, stanovení podmínek pro lokalizaci výrobních a obslužných zařízení v centrální části kraje a při dálnici D5  
vytvoření podmínek pro využití potenciálu území pro cestovní ruch a služby

Řešení návrhu ZÚR PK vychází ze zjištěného současného stavu území Plzeňského kraje podle přírodních, demografických i ekonomických charakteristik, které odpovídají sledovaným jevům podkladů pro RURÚ v rámci ÚAP, a vytvářejí předpoklady pro další rozvoj a zlepšování úrovně těchto sledovaných jevů, případně podmínky pro zachování a ochranu hodnot řešeného území.

## D. Předpokládané vlivy na výsledky SWOT analýzy území

Analýza silných, slabých stránek, příležitostí a hrozeb v území byla zpracována v rámci RURÚ pro území Plzeňského kraje, který byl podkladem pro zpracování návrhu ZÚR PK. Níže uvedené body SWOT analýzy projednalo Zastupitelstvo Plzeňského kraje jako závěry z analýzy územních podmínek udržitelného rozvoje území Plzeňského kraje.

### 1. Vlivy na eliminaci nebo snížení hrozeb řešeného území

#### Ohrožení

- nízká retenční schopnost území
- výstavba vodních nádrží ohrožující stabilitu a rozvoj území
- zhoršení ovzduší sídel při lokálním vytápění tuhými palivy
- výrazné omezení hospodářského rozvoje v okrajových částech území
- neexistující kapacitní dopravní okruhy (radiální charakter dopravních sítí)
- omezení dopravní prostupnosti hranic
- úbytek obyvatel a deformace věkové struktury v některých územích a sídlech
- koncentrace výrobních a obslužných zařízení do centrální části kraje a k dálnici
- narušení přírodních a kulturně-historických hodnot

SWOT analýza provedená v rámci RURÚ PK upozorňuje na hrozby (ohrožení) vyplývající z nedostatečného a případného kontroverzního řešení vodohospodářské problematiky, které má za následek povodňové stavy v kraji. Lokality geomorfologicky a hydrologicky vhodné pro akumulaci povrchových vod“ (LAPV) byly vymezeny v oblastech NP Šumava, CHKO a v PO a EVL soustavy NATURA 2000, kde nelze s dalším vodohospodářským využitím LAPV počítat, ale i v krajinářky nejcennějších částech (zejména zařízená údolí). Podle návrhu ZÚR PK je třeba při řešení problematiky povodní dávat přednost plošným revitalizačním úpravám povodí toků, zvyšování zasakovací schopnosti formou zatravnění ZPF, údolních niv a zalesňování vhodných území.

Zlepšení situace z hlediska kvality ovzduší nelze pomocí územního plánování řešit přímo. Návrh ZÚR zařazuje jako veřejně prospěšné stavby plochy a koridory technické infrastruktury pro plynárenství a řeší zejména lokalizaci rozvojových ploch a koridorů pro dopravní infrastrukturu s ohledem na výběr optimální varianty z hlediska potenciálního znečištění ovzduší.

Doprava je nástroji ÚP řešitelná a ZÚR PK přispívají k řešení hrozeb na území PK kraje vymezením ploch a koridorů pro dopravní infrastrukturu, přičemž stabilizované záměry jsou zařazeny mezi veřejně prospěšné stavby. ZÚR PK zajišťuje mimo jiné územní ochranu aglomeračnímu okruhu, dálničním přivaděčům, hlavním přepravním tahům v rozvojových osách a tangenciále Horažďovice – Klatovy – Domažlice – Bor u Tachova s napojením na dálnici D5. Posílením významu koridoru při silnici I/26 a jejími úpravami se zlepšují podmínky dopravní prostupnosti hranic se SRN.

Marginální oblasti kraje se potýkají obecně s úbytkem obyvatel (zejména mladé generace) a nedostatkem výrobních a obslužných zařízení. S tím souvisí omezený rozvoj těchto oblastí, ZÚR PK zakládají předpoklady k zastavení tohoto trendu a usměrňují nadměrnou koncentraci ploch výroby a občanské vybavenosti v centrální části na úkor okrajových oblastí kraje. Pro území specifických oblastí jsou ZÚR PK stanovena kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území způsobem, který zajistí eliminaci ohrožení z hlediska problematických jevů a střetů v těchto oblastech.

Předcházení narušování přírodních a kulturně-historických hodnot je jednou z priorit ZÚR PK, navrhovány jsou způsoby ochrany krajinně cenných území, další trend zhoršování by měl být naplňováním cílů stanovených ZÚR PK zastaven. U hmotných statků kulturně-historických

hodnot je jednou z podmínek zlepšení ekonomické situace související s hospodářským rozvojem území, ke kterému jsou krajskou územně plánovací dokumentací vytvářeny předpoklady.

Návrh ZÚR PK svým řešením vytváří předpoklady pro odstranění nebo minimalizaci těch ohrožení, která byla zjištěna analýzami rozboru udržitelného rozvoje pro území Plzeňského kraje a jsou řešitelná nástroji územního plánování.

## **2. Vliv na posílení (odstranění) slabých stránek řešeného území**

### ***Slabé stránky***

- nedostatečná dopravní obslužnost okrajových částí kraje
- nedostatečné dopravní propojení se sousedními kraji (kromě Středočeského)
- omezená dopravní prostupnost ve směru do Bavorska
- nedostatečné čištění odpadních vod
- nízká retenční schopnost území
- silně diferencovaný demografický vývoj
- výrazné územní disparity
- neúplná struktura a silná koncentrace vybavenosti

Návrh ZÚR PK vychází z potřeby řešení těchto zásadních slabých stránek území kraje, jak byly vyhodnoceny analýzou SWOT v rozboru udržitelného rozvoje Plzeňského kraje.

Pro posílení dopravní obslužnosti okrajových částí kraje a zkrácení dojezdových časů jsou ZÚR PK navrženy úpravy dopravní infrastruktury nejen v osách vycházejících radiálně z centra kraje, kterým je město Plzeň se svou aglomerací, ale i přímo v oblastech s horší dopravní dostupností, jedná se zejména o navržené přeložky na silnicích II. a III. třídy. Propojením prověřovanou českoleskou tangenciálou budou vytvořeny předpoklady pro zlepšení dopravní dostupnosti v podhůří Českého lesa, posílení dopravní obslužnosti je řešeno v návaznosti na komunikace v dalších rozvojových osách nadmístního významu.

Nedostatky dopravního propojení se sousedními kraji a dopravní prostupnosti hranic se SRN jsou návrhem ZÚR PK zohledněny v rámci řešení širších vztahů, koordinace se sousedními kraji a Bavorskem patří k prioritám stanoveným ZÚR PK, zajištěno je napojení dopravních koridorů s ohledem na srovnatelnou kvalitu dopravních komunikací na obou stranách hranic sousedních správních celků.

Návrh ZÚR vytváří podmínky pro zlepšení situace v lokalitách s nedostatečným zajištěním čištění odpadních vod zařazením vodohospodářské technické infrastruktury nadmístního významu.

Mezi priority a hlavní úkoly územního plánování dle návrhu ZÚR PK náleží opatření pro zvýšení retenční schopnosti území, v kapitole D.1. jsou uvedeny preferované způsoby zadržování vody v krajině.

Jako priority územního plánování dále stanoví návrh ZÚR PK posilování rozvoje okrajových, zejména vymezených specifických oblastí, tím vytváří předpoklady pro snižování nevhodných územních disparit a problematických trendů u charakteristik demografického vývoje.

Nadměrnou koncentrací a v okrajových oblastech naopak neúplnou strukturu vybavenosti navrhuje ZÚR PK regulovat v územně plánovací dokumentaci obcí s ohledem na dopravní předpoklady a preferované funkce území při dodržení podmínek zachování a rozvoje současných hodnot území.

Na výše uvedené slabé stránky zjištěné rozbohem udržitelného rozvoje území Plzeňského kraje reaguje návrh ZÚR PK navržením vhodných řešení pro zlepšení stavu a tam, kde jejich odstranění náleží do kompetence problematiky územního plánování, jsou navržena vhodná řešení a opatření pro jejich odstranění nebo zmírnění.

### **3. Vliv na využití silných stránek a příležitostí řešeného území**

#### ***Příležitosti***

- zvýšení retenčních schopností území
- rozvoj plynofikace a ČOV
- rozvoj dopravních sítí podporujících stabilitu území a rozvoj ekonomicky a sociálně problémových území
- posílení vazeb sídelních center
- zvýšení podílu hromadné dopravy na dopravní obslužnosti
- koordinace potřeb ochrany přírody a krajiny s dalšími požadavky na udržitelný rozvoj
- využití obnovitelných energetických zdrojů
- využití vnitřních územních rezerv
- využití potenciálu území pro cestovní ruch a služby

#### ***Silné stránky***

- kvalitní životní prostředí, pestrá a atraktivní krajina především v jižní části kraje, nadprůměrné zastoupení lesů
- dobrá dopravní obslužnost dálnic v centrální části kraje
- stabilní sídelní struktura podpořená suburbanizací v okolí Plzně
- dobré přírodní předpoklady pro rekreaci na většině území kraje
- výhodná poloha kraje na tranzitních komunikacích

Při zpracování návrhu ZÚR PK byly zohledněny rovněž hlavní závěry z analýzy silných stránek a příležitostí území, jak byly identifikovány v rozboru udržitelného rozvoje území PK. Úkolem územního plánování zde není řešení nedostatků a problémů, ale uplatnění kladných stránek a využití možností daného území.

ZÚR PK navrhuje vhodná opatření pro zvýšení retenční schopnosti krajiny, tak aby bylo zajištěno zmenšení rizika ohrožení povodněmi zejména v sídlech a v území s vyšším rozvojovým potenciálem, současně tato opatření zajistí v uvedených lokalitách dostatek vodních zdrojů.

Rozvojem technické infrastruktury, mimo jiné i řešením záměrů plynofikace a staveb ČOV, které jsou návrhem ZÚR PK podporovány, spolu s navrhovaným řešením dopravní infrastruktury, se vytváří podmínky pro stabilizaci a rozvoj okrajových částí kraje, které v současnosti ekonomicky a sociálně zaostávají za centrální oblastí. Realizací navrhované veřejné infrastruktury v celém rozsahu tohoto pojmu bude přispěno k posílení vazeb sídelních center.

Navržené úpravy silniční sítě a modernizace železnic významně přispějí ke zrychlení, a tím i zatráktivnění hromadné dopravy.

Návrh ZÚR PK vytváří předpoklady a stanoví pravidla pro rozvoj území s ohledem na hodnoty území Plzeňského kraje zjištěné v rámci průzkumů a rozborů, potřeby ochrany přírody a krajiny, i kulturních a civilizačních hodnot, jsou respektovány při zajištění vyváženosti se socioekonomickou složkou. K území je přistupováno diferencovaně podle místních podmínek a preferované funkce dané části území.



Návrh ZÚR PK stanoví zásady pro umístování zařízení a staveb pro obnovitelné zdroje energie v širších souvislostech nutnosti ochrany krajinných hodnot.

Nově navrhované rozvojové plochy, zejména se zábořem ZPF, je vhodné dle návrhu ZÚR PK vymezovat až po využití vnitřních rezerv řešeného území, preferována je obnova areálů „brownfields“ a intenzifikace využití stávajících zastavěných ploch.

Návrh ZÚR PK rozvíjí předpoklady pro využití a rozvoj potenciálu území pro cestovní ruch a služby, podpora rekreační funkce a rozvoj dalších služeb je jednou z možností zlepšení podmínek a posílení sídel ve specifických oblastech s rekreačně atraktivním územím. K rozvoji cestovního ruchu přispívá návrh také stanovením požadavků na ochranu přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje.

Pro zachování kvalitního životního prostředí, pestré a atraktivní krajiny s nadprůměrným zastoupením lesů vytváří návrh ZÚR PK předpoklady nejen v kapitolách věnovaných koncepci ochrany hodnot území a vymezení cílových charakteristik krajiny, ale již při stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území, požadavky jsou pak konkretizovány u vymezení specifických oblastí. V návaznosti na hodnotné přírodní podmínky je podporováno rekreační využití území kraje s ohledem na zachování rovnováhy udržitelného rozvoje území.

Při řešení záměrů v návaznosti na dopravní situaci Plzeňského kraje vychází návrh ZÚR PK z výhodné polohy kraje na tranzitních komunikacích a dobré dopravní obslužnosti centrální části kraje. Hlavní rozvojová osa OS1, převzatá z Politiky územního rozvoje ČR, je vedena při dálnici D5, která v současnosti zajišťuje hlavní propojení jádrové oblasti České republiky se západem Evropy. Návrh ZÚR PK respektuje úkoly uložené PÚR pro tuto rozvojovou osu a současně vytváří podmínky pro zkvalitnění systému dopravy v navazujícím území tak, aby byla posilována stabilita sídelní struktury území Plzeňského kraje. Blízkost krajského města a velmi dobrá dopravní obslužnost vedou k suburbanizaci v okolí Plzně, návrh ZÚR PK současně stanoví podmínky pro zachování polycentrické sídelní struktury, rozvoj sídel v rozvojových oblastech a osách a posílení center venkovského osídlení.

Z obsahu návrhu ZÚR PK je patrné, že silné stránky a příležitosti jsou v rámci daných rozvojových limitů využity ve prospěch harmonického, dlouhodobě udržitelného, spíše kvalitativního než kvantitativního rozvoje kraje. Také v tomto případě však platí, že plné uplatnění možností územního plánování je zcela závislé na dodržování uvedených zásad ve všech vazbách.

Návrh ZÚR PK svojí komplexností a provázaností napomáhá eliminaci nebo minimalizaci ohrožení, stanoví podmínky pro posílení a následné odstranění slabých stránek a vytváří předpoklady pro rozvoj předností silných stránek a využití příležitostí území kraje. Naplňování ZÚR PK příznivě ovlivní analytické závěry a charakteristiky území, které jsou řešitelné nástroji územního plánování, neboť svým obsahem důsledně reaguje na určení problémů k řešení uvedené u všech subkapitol SWOT analýzy v rozboru udržitelného rozvoje území Plzeňského kraje.

#### **4. Vliv na stav a vývoj hodnot řešeného území**

Návrh ZÚR PK vychází z analýzy dosaženého stavu, dosavadních tendencí vývoje, možností, ale i limitů rozvoje, jak byly identifikovány v rozboru udržitelného rozvoje a převzaty ze schválených ÚP VÚC. Značná část těchto sledovaných jevů prověřených analýzami rozboru udržitelného rozvoje představuje hodnoty území, které je nutné v územně plánovací dokumentaci respektovat, chránit a rozvíjet. Návrh ZÚR PK je zpracován na této informační základně a vytváří ucelenou urbanistickou koncepci se zaměřením na širší souvislosti a

nadmístní problémy území s úměrnou podrobností a předurčuje úkoly pro územně plánovací dokumentaci měst a obcí.

Přírodní hodnoty území kraje, jak byly zjištěny průzkumy a rozbory v rozsahu odpovídajícím ÚAP dle ustanovení § 4 vyhlášky č. 500/2006 Sb., jsou návrhem ZÚR PK respektovány. Dopracovány byly cílové charakteristiky krajin dle Evropské úmluvě o krajině a vzácné typy krajiny (např. hluboce zaříznutá říční údolí, rybníční krajiny a krajiny kup a kuželů) byly navrženy k ochraně jako zásadní hodnota přesahující místní význam včetně stanovení požadavků na využití území v těchto oblastech.

Oproti současnému stavu přírodních hodnot nedojde k výrazným zásahům, které by znamenaly zhoršující se trend vývoje. Podrobné posouzení vlivu návrhu ZÚR PK na přírodní hodnoty je předmětem částí A a B Vyhodnocení vlivu návrhu ZÚR PK na udržitelný rozvoj území, které v závěru neprokázaly nepříznivý vliv dokumentace na přírodní složku zahrnující hodnoty území nadmístního významu.

V návrhu ZÚR PK jsou stanoveny hlavní zásady pro ochranu a rozvoj kulturních a civilizačních hodnot, které svým významem dosahují regionální a celorepublikové úrovně. Jako úkol pro řešení v územně plánovací dokumentaci obcí zadává návrh ZÚR PK respektování ochrany kulturních památek a památkově chráněných území včetně území s archeologickými nálezy a respektování urbanistických hodnot území, prostorového uspořádání krajiny a sídel. Ukládá chránit historický půdorys sídel a zachovávat odpovídající charakter zástavby v návaznosti na hodnotné soubory staveb. Respektováním uvedených požadavků návrh ZÚR PK vytváří podmínky pro zachování současného stavu a příznivého rozvoje kulturních, urbanistických i architektonických hodnot, které byly zohledněny rozbohem udržitelného rozvoje území Plzeňského kraje, i hodnot místního významu, jejichž ochrana je zajišťována územně plánovací dokumentací na úrovni obcí.

Naplňováním cílů a požadavků ZÚR PK budou v potřebné míře chráněny přírodní, civilizační a kulturní hodnoty, ale současně jsou vytvořeny také podmínky pro další dynamický, zejména kvalitativní rozvoj území kraje.

## **E. Vyhodnocení přínosu zásad územního rozvoje k naplnění priorit územního plánování (dle Politiky územního rozvoje ČR)**

### **Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území**

Návrh Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje vychází z republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které dále zpřesňuje pro území Plzeňského kraje.

- Návrh ZÚR vytváří předpoklady pro udržitelný rozvoj území návrhem územních a organizačních opatření k odstranění disparit v hospodářském, sociálním a environmentálním rozvoji Plzeňského kraje, zejména funkční zonací území kraje, optimalizací dopravní infrastruktury, stabilizací sídelní struktury a ochranou životního prostředí
- Je podporován rozvoj veřejné infrastruktury - jako předpokladu pro zlepšení integrace do středoevropského prostoru EU. Návrh ZÚR zpřesňuje vymezení koridoru vrt (územní rezerva), III. železničního koridoru včetně jeho odbočné větve, navrhuje navazující silniční síť na dálnice D5 a úpravy komunikací vedoucích k hranicím
- Urbanistická koncepce návrhu ZÚR je založena na decentralizované koncentraci, což podporuje polycentrický rozvoj sídelní struktury, umožňuje její stabilizaci v okrajových částech a současně eliminuje nežádoucí ovlivňování životního prostředí na značné části území kraje
- Koncepce návrhu ZÚR podporuje ochranu přírodních, civilizačních a kulturních hodnot území zejména vymezením cílových charakteristik krajiny, stanovením požadavků na rozvoj sídel rekreačních území a upřednostňováním využívání vnitřních územních rezerv v sídlech a lokalit „brownfields“
- Podpora území hospodářsky slabých vychází především ze záměrů zlepšení infrastruktury, využití přírodního potenciálu a vytváření přiměřených územních rezerv pro rozvoj podnikání. Tato opatření přitom musí zohledňovat požadavky na ochranu hodnot území
- Návrh ZÚR stanovuje rámcové požadavky na rozvoj sídel a vznik výrobně-komerčních zón. Není podporován vznik satelitních obytných lokalit a s tím související nežádoucí sociální segregace obyvatel, k vymezení nových rozvojových ploch na pozemcích, které jsou součástí zemědělského půdního fondu by mělo docházet až po využití vnitřních rezerv sídel, v urbanizovaných územích je požadavek na zachování zeleně a minimalizaci fragmentace krajiny
- Návrh využití území pro rekreaci a cestovní ruch vychází z požadavku využití a koncentrace především podle požadavků udržitelného rozvoje území a dopravních předpokladů. Zvýšený důraz se klade na opatření k omezení rozšiřování individuálních rekreačních objektů v krajinářsky cenných územích
- Návrh ZÚR navrhuje opatření ke snižování přírodních rizik, zejména povodní. Tato opatření jsou založena především na prevenci – např. zvyšování retenčních schopností území, vhodné lokalizaci a snižování rozsahu zastavěných (zpevněných) ploch a uvolňování záplavových území.

Návrh Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje upřesňuje rozvojové oblasti, rozvojové osy, specifické oblasti a koridory a plochy republikového významu vymezené v Politice územního rozvoje ČR včetně kritérií a podmínek pro rozhodování o změnách v území a úkolů pro územní plánování kraje a obcí.

### **Jedná se o tyto záměry:**

#### **Rozvojové oblasti vymezené v politice územního rozvoje**

OB5 Rozvojová oblast Plzeň

#### **Rozvojové osy vymezené v politice územního rozvoje**

OS1 Rozvojová osa Praha-Plzeň-hranice ČR (-Nürnberg)

#### **Specifické oblasti vymezené v politice územního rozvoje**

SOB1 Specifická oblast Šumava

SOB3 Specifická oblast Rakovnicko-Kralovicko-Podbořansko

#### **Plochy a koridory dopravy mezinárodního významu vymezené v politice územního rozvoje**

Multimodální koridory

IVA. TEMMK železniční

IVA. TEMMK silniční

Železniční doprava

VR 1 (Nürnberg-) hranice ČR-Plzeň-Praha

III. tranzitní železniční koridor, C-E 40a (Nürnberg-) hranice ČR – Cheb – Plzeň - Praha

III. tranzitní železniční koridor – odbočná větev (Regensburg-) hranice ČR – Domažlice – Plzeň

#### **Koridory a plochy technické infrastruktury**

Plocha pro výstavbu přečerpávací stanice na ropovodu IKL u Benešovic

V návrhu ZÚR Plzeňského kraje je řešení Politiky územního rozvoje ČR doplněno vymezením oblastí, os, koridorů a ploch nadmístního (krajského) významu. Bylo vymezeno:

6 rozvojových oblastí nadmístního významů

8 rozvojových os nadmístního významu

4 specifické oblasti

koridory dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu

rozvojová území a zóny nadmístního významu

Dále byla vymezeny plochy a koridory, ve kterých je prověření změn využití území územní studií podmínkou pro rozhodování, a dále stanovení lhůty pro pořizování územní studie, její schválení pořizovatelem a vložení dat o územní studii do evidence územně plánovací činnosti.

- a) **Území specifických oblastí Bezručicko – Kralovicko – Radnicko**
- b) **Území specifické oblasti Šumava**
- c) **Území Plzeň – jihozápad**
- d) **Území Nezvěstice – Chválenice**

Hlavní cíle územního plánování byly stanoveny pro Zásady územního rozvoje Plzeňského kraje takto:

#### **Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území v Plzeňském kraji**

- příprava krajského územně plánovacího dokumentu stanovujícího priority a vytvářejícího územní podmínky pro jeho komplexní harmonický a udržitelný rozvoj,

- návrh územního řešení nadmístních potřeb a koordinace záměrů jednotlivých obcí a měst na využití území,
- prověření a územní stabilizace odvětvových a krajských koncepcí a Programu rozvoje Plzeňského kraje,
- zpřesnění a rozvíjení priorit, cílů a úkolů vyplývajících z Politiky územního rozvoje v Plzeňském kraji,
- podpora specifických území vyžadujících ekonomickou, vodohospodářskou a ekologickou revitalizaci,
- koordinace rozvoje území Plzeňského kraje se sousedními kraji a s Bavorskem,
- vymezení regionálně významných veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu, asanačních území,
- udržení a posilování příznivých podmínek hospodářského rozvoje kraje jako celku s optimální územní dělbou funkcí mezi regiony a uvnitř regionů,
- snižování přírodních rizik.

### **Požadavky územního plánování v Plzeňském kraji**

#### **A/ Prostorové uspořádání - rozvoj sídelní struktury**

- změnami v území vytvářet podmínky pro posílení stability osídlení a hospodářské výkonnosti Plzeňského kraje, zejména ve specifických oblastech se sociálně ekonomickými problémy a v rozvojových oblastech, které představují přirozené póly ekonomického rozvoje území,
- posilovat rozvoj okrajových, specifických oblastí, vedoucí ke snižování územních disparit,
- vytvářet územně plánovací předpoklady pro stabilizaci osídlení především posílením nabídky ploch pro podnikání v rozvojových oblastech,
- posilovat polycentrickou sídelní strukturu Plzeňského kraje podporou rozvoje sídel v rozvojových oblastech a osách a podporou center venkovského osídlení. Rozvojové osy nejsou jednoznačným vymezením směrů budoucí expanze rozvojových oblastí. Současný stav polycentrického osídlení kraje by měl být dále rozvíjen, v rozvojových osách rozvoj koncentrovat do vymezených rozvojových území,
- k rozvoji jednotlivých obcí přistupovat diferencovaně s ohledem na místní podmínky a preferované funkce území,
- výstavbu v obcích usměrňovat s cílem omezit vznik nových satelitních obytných lokalit vyvolávajících nadměrné infrastrukturní investice, vytvářejících prostorově – sociální segregaci s negativními vlivy na soudržnost obyvatel území
- v sídlech je nutné lokalizaci a koncentraci vybavenosti regulovat především s ohledem na dopravní předpoklady území a další funkce (zejména vytváření souvislých ploch veřejné zeleně, památkovou ochranu a zachování civilizačních a kulturních hodnot),
- v rekreačně atraktivních územích specifických oblastí je nutné lokalizaci a koncentraci vybavenosti usměrňovat především s ohledem na dopravní předpoklady a udržitelný rozvoj území,
- k vymezení nových rozvojových ploch na pozemcích, které jsou součástí ZPF, přistupovat až po využití vnitřní rezerv sídel, areálů „brownfields“ a intenzifikaci využití stávajících podnikatelských areálů,
- racionálním využitím území minimalizovat negativní dopady hospodářského rozvoje, zejména na životního prostředí,
- při urbanistickém rozvoji minimalizovat fragmentaci krajiny a vytvořit podmínky ke zvyšování biodiverzity krajiny,
- zvýšenou pozornost věnovat optimálnímu využití území rozvojových os, nevytvářet v nich podmínky pro vznik pásové zástavby,
- u specifických oblastí koordinovat jejich rozvoj zejména s ohledem na místní podmínky a charakter těchto oblastí, zejména rozvoj rekreace a cestovního ruchu.

## **B/ Rozvoj dopravní infrastruktury**

- rozvíjet základní dopravní osu kraje tvoří IV. A transevropský multimodální koridor dálnice D 5 a železniční trati č. 170 a navazující optimalizovanou radiální síť silnic I. třídy číslo 20, 26 a 27, doplněná o celostátní obvodové silnice č.19, propojený tah silnic č. 21 a 22, vymezený aglomerační okruh a železniční trati č. 180, 190 a 183.
- Pro zlepšení dopravní dostupnosti a ochranu životního prostředí dále zpřesňovat vymezené koridory pro zkapacitnění silničních komunikací, preferovat přestavbu nevyhovujících úseků zejména v průtazích sídel, odstranění kolizních míst a bodových závad a pro modernizaci a přestavbu železničních tratí č. 170, 180, 183 a 190.
- Územní vazby se SRN podpořit vymezeným koridorem silnice I/26 s nově řešeným připojením na dálnici D5.
- Ke zlepšení dopravní dostupnosti v příhraničí rozvíjet vymezený koridor tangenciální přepravní osy Horažďovice – Klatovy – Domažlice – Bor u Tachova.
- Řešit návaznosti na vymezené koridory mezinárodní a nadregionálních cyklotras.

## **C/ Rozvoj technické infrastruktury**

Územně stabilizovat koridory technické infrastruktury nadmístního významu - jako územní rezervy koridory vvn.

## **D/ Ochrana krajinných hodnot**

- K ochraně volné krajiny je nutné podporovat intenzifikaci využití zastavěných a zastavitelných ploch.
- Ve velkoplošných chráněných územích územní rozvoj preferuje ochranu a dotváření dochovaných krajinných hodnot před ostatními zájmy na využití území.
- V územích ostatních je třeba chránit základní krajinné matrice, přirozené osy a dominanty krajiny.
- Krajinné dominanty, veduty a ohraničující horizonty je třeba chránit před změnami, které by mohli jejich působení v krajině poškodit. Jednotlivé záměry je třeba krajinářsky posoudit z hlediska snesitelnosti této změny.
- Jednotlivé stožáry větrných elektráren mohou být umísťovány na krajinotvorných horizontech, vedutách a dominantách pouze výjimečně podle výsledků podrobného krajinářského vyhodnocení. Lokalizace farem větrných elektráren není z hlediska ochrany krajinného rázu a priorit dalšího územního rozvoje na území kraje možná.
- Plochy pro výstavbu plošně rozsáhlých slunečních elektráren ve volné krajině lze vymezovat pouze výjimečně, dbát přitom především na otázky ochrany přírody a krajiny. Preferovat lokalizaci těchto elektráren na střeších vhodných objektů (průmyslové a logistické areály) a v zastavěném území s nevhodným způsobem funkčního využití (brownfields).
- Chránit územní hodnoty krajinného typu hluboce zaříznutých údolí, krajiny kuželů a kup, rybníčních krajin.

## **E/ Protipovodňová ochrana**

Ke zlepšení protipovodňové ochrany územně plánovacími opatřeními zlepšovat retenční schopnosti krajiny a zpomalovat odtok z povodí.

Při územně plánovací činnosti je nutné minimalizovat:

- návrhy nových liniových dopravních staveb,
- návrhy rozšíření zástavby,
- návrhy nových vedení a zařízení technické infrastruktury citlivých na ohrožení velkou vodou,
- návrhy umístění zdrojů možné kontaminace území při zaplavení vodou.

K retenci vody v území využít:

- návrhy nových malých vodních nádrží, přirozených v měřítku a ve struktuře krajiny,
- návrhy ochranných hrází a suchých poldrů a obtokových koryt,
- návrhy dalších území řízené inundace,
- zpřesnění regionálního a nadregionálního územního systému ekologické stability,
- vytvoření podmínek pro využití územních rezerv, především zastavěných ploch s nevhodným či žádným funkčním využitím (brownfields).

V územních plánech vymezovat plochy a územní rezervy pro postupné vymístění nevhodné zástavby ze záplavových území a vytvořit tak podmínky pro bezkolizní převedení povodňových vln.

## **F/ Vymezování rozvojových území**

Nové rozvojové lokality výrobních a obslužných zařízení s plochou nad 30 ha jsou vymezeny v ZÚR. Jedná se o tyto zóny:

- Průmyslová zóna Bor – Vysočany,
- CTPark Bor,
- Průmyslová zóna Jihozápad (Nýřany, Úherce, Blatnice),
- Rozvojová zóna Litice – Radobyčice,
- Rokycany – Jih,
- Mezinárodní letiště s komerční zónou Plzeň - Líně.

Rozvojové lokality výrobních a obslužných zařízení o výměře větší než 15 ha lze vymezit za těchto předpokladů:

- lokalita musí být umístěna v administrativním území obce, která je součástí zpřesněné rozvojové oblasti OB5 a vymezených rozvojových oblastí RO3 a RO4,
- pokud je lokalita umístěna v administrativním území obce, která je součástí vymezené rozvojové osy OS1, musí být umístěna v katastrálním území, které bylo vymezeno jako rozvojové (Střeble, Svatá Kateřina u Rozvadova, Čečkovice, Bor u Tachova, Vysočany u Boru, Mlýnec pod Přimdou, Lužná u Boru, Mýto) nebo v rámci vymezených nadmístních rozvojových os,
- zpřesnění vymezení lokality musí být provedeno v územním plánu příslušné obce včetně dalších podmínek jejího využití.

Kapacitní plochy pro bydlení přednostně vymezovat:

- v administrativních územích obcí, které jsou součástí vymezených rozvojových oblastí a os,
- v administrativních územích obcí, které jsou součástí zpřesněné rozvojové osy OS1 (netýká se to k.ú. Třebnuška, Přísednice a Jablečno v obci Zbiroh a k.ú. Malé Dvorce, Třískolupy pod Přimdou, Rajov u Třískolup a Málkov u Přimdy v obci Přimda),
- v jádrových územích vybraných obcí (mimo vymezené rozvojové oblasti a osy): Bezdrůžice, Kašperské hory, Manětín, Plánice, Radnice, Spálené Poříčí, Všeruby a v dalších centrech venkovského osídlení Břasy, Hromnice, Merklín, Blížejev, Černošín.

## **G/ Limity využití území**

Při rozhodování o změnách ve využití území a jeho rozvoji je nutné vycházet z limitů využití území.

ZÚR PK jsou nástrojem územního plánování a rozhodování z hlediska zájmů na dlouhodobou udržitelnost rozvoje. Při uplatňování ZÚR je nezbytná časová posloupnost realizace, která podmiňuje související investice s využitím území a ploch pro jejich rozvoj. Obdobně bude nevyhnutelné reagovat na oprávněný požadavek orgánů ochrany ZPF, aby jednotlivé zábory ZPF měly logický sled a směr postupného naplňování tak, aby nedocházelo ke ztížení nebo

znemožnění obhospodařování zbylé zemědělské půdy, což je možno stanovit v navazujících ÚPD obcí.

Obecně formulované priority územního plánování z Politiky územního rozvoje ČR jsou v ZÚR PK respektovány stejně, jako mnohé zásady z jiných evropských a celostátních koncepcí, jak je uvedeno v části A tohoto Vyhodnocení. Mnohem podrobněji jsou v ZÚR PK, podrobněji než v Politice územního rozvoje ČR, propracovány zásady pro využívání nezastavěného území z hlediska přírody a krajiny. Lze tedy konstatovat, že ZÚR PK respektují obecné zásady Politiky územního rozvoje ČR a dále je rozvíjejí v souladu s principy dlouhodobé udržitelnosti.



## F. Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území - shrnutí

### 1. Vyhodnocení vlivů na vyváženost vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území, jak vyplynula z Rozboru udržitelného rozvoje v ÚAP Plzeňského kraje

V Rozboru udržitelného rozvoje ÚAP Plzeňského kraje jsou jako definovány z hlediska vyváženosti územních podmínek tyto závěry:

*Z hlediska vyváženosti územních podmínek je nejpříznivější Plzeň se svým okolím. Nepříznivé životní prostředí je zde vyrovnáváno vysokým hospodářským potenciálem. Nejvyšší příčky obsadily obce v dobré dopravní dostupnosti Plzně a tím i v dobré dostupnosti k dálnici, které těží jak z vysokého ekonomického potenciálu Plzně a dobré dopravní dostupnosti, tak z poměrně kvalitního přírodního prostředí. Vysoký potenciál pro udržitelný rozvoj můžeme najít poměrně překvapivě i na Tachovsku, kde se vysoká kvalita životního prostředí potkává s minimem negativních jevů z jinak řídkého osídlení a kde se nyní výrazně projevuje dobrá dopravní dostupnost daná dálnicí D5. Průměrnou vyváženost územních podmínek nalezneme i v oblasti NP a CHKO Šumava, kde však jsou výhody kvalitního životního prostředí snižovány nízkým ekonomickým potenciálem a špatnou dopravní dostupností. Nízkou úroveň udržitelného rozvoje pak vykazují jihovýchodní oblasti kraje a pak prakticky všechny výseče území, dané radiálním uspořádáním dopravní sítě v kraji.*

*Potenciál pro hospodářský rozvoj zvyšuje především dopravní dosažitelnost, která je daná v první řadě napojením na síť dálnic a rychlostních silnic. Kladný vliv má i atraktivnost sídla (lázeňství, památky), napojení na technickou infrastrukturu. Ukazatelem této atraktivnosti je míra nové bytové výstavby a míra zájmu o využití objektů individuální rekreace.*

*Zhoršení podmínek je pak spjato s různými limity využití území, jako jsou záplavová území, vojenské prostory nebo ochrana přírody.*

*Hodnocení soudržnosti obyvatel území je poměrně obtížné už proto, že existuje řada představ, co může tuto soudržnost obyvatel území reálně představovat. Významným kritériem je nepochybně změna počtu obyvatel, přičemž pokles počtu obyvatel určitě nepřispívá ke kvalitě soudržnosti společenství. Podobně negativně se projevuje i malý podíl dětí na celkové populaci. Problémy soudržnosti tudíž můžeme najít v malých obcích s velkým podílem neobydlených bytů, s nedostatečnou občanskou vybaveností. Lepší situaci naopak najdeme ve větších obcích a městech, kde je komplexnější nabídka služeb i pracovních příležitostí.*

*Příznivé životní prostředí najdeme především v oblastech, které se nacházejí ve velkoplošných chráněných územích, především v Národním parku Šumava a chráněných krajinných oblastech. Zhoršené životní prostředí je především v oblastech s nízkým koeficientem ekologické stability, ke kterému se přidává špatná kvalita ovzduší a emise včetně hlukové zátěže z liniové dopravy. Obecně je nejhorší kvalita životního prostředí v zastavěném území sídel, především v Plzni a okolí a nejlepší je v nejvíce chráněných horských oblastech Šumavy.*

Na všechny územní disproporce územní vyváženosti ZÚR PK reagují návrhem možných územních řešení ve celém správním území kraje, i když část je závislá i na celostátních aktivitách, případně i záměrech sousedících krajů. Zaměření na prioritu využívání přestavbových území, marginálních oblastí a posílení stability osídlení jsou nespornými pozitivními příspěvky k odstranění územní disproporce.

Návrhy na podporu revitalizační opatření v povodích a v oblastech náchylných k vodní erozi, na zvýšení podílu trvalých travních porostů, ochranu údolních niv a částečné zalesnění orné půdy jsou příspěvkem k řešení vyváženosti podmínek životního prostředí. Přínosem je i

specifikace hodnotných krajín, které by měly být ochráněny před neuváženou výstavbou, kdy je stanovena podmínka hodnocení jednotlivých záměrů z hlediska ovlivnění krajinného rázu nebo vyloučení záměrů narušujících krajinné singularity – veduty, osy a póly.

Opatření územního plánování obsažená v ZÚR PK řeší i rozpor mezi ekonomickým rozvojem, nevyhovující dopravou a negativními důsledky silniční dopravy (zejména problém nákladní dopravy) např. zlepšováním podmínek pro železniční a kombinovanou nákladní dopravu, obchvaty města a obcí, úpravy tras komunikací atd. Je preferováno umísťování areálů generujících silniční dopravu do vhodných lokalit při rozvojových osách apod.

V rozboru udržitelného rozvoje v ÚAP PK jsou dále uvedeny disproporce mezi environmentálním a sociálním pilířem:

- disproporce, spočívající v nedostatečně kvalitním životním prostředí města Plzně (zejména hygiena prostředí, nedostatek příležitostí k rekreaci),
- disproporce mezi vysokou kvalitou životního prostředí zejména ve specifických oblastech Šumava, Český les a ekonomickou základnou.

Návrh ZÚR PK reaguje návrhy posílení ekologické stability včetně zlepšení hygienické situace v Plzeňské aglomeraci (Rozvojová oblast Plzeň), vytvářet podmínky pro územní rozvoj a zkvalitnění dopravní, technické a občanské infrastruktury a posilovat její rozvoj, zaměřený zejména na soudržnost obyvatel území a obecné zlepšení podmínek životního, každodenní rekreace a obytného prostředí.

Specifické oblasti Šumava a Český les jsou prioritně zaměřené na zachování přírodních hodnot s možností uváženého rekreačního využívání a turistického ruchu, které nesmí poškodit vysoce kvalitní složky životního prostředí, území soustavy NATURA 2000 a krajiny.

Do všech tří pilířů dlouhodobé udržitelnosti (ekonomický, sociální a environmentální) směřují především návrhy ZÚR PK s úkoly na zlepšení dopravy, dopravní infrastruktury a dopravní obsluhy kraje vzhledem k jeho významnému územnímu postavení (ČR – Německá spolková republika) a nutnosti zapojení do evropských dopravních systémů. Z tohoto důvodu je řešení těchto problémů v ZÚR věnována mimořádná pozornost. Vytvářením podmínek pro napojení na síť VRT a dalších železničních koridorů se zlepšenými rychlostními parametry, umožňujícími konkurovat na středních tratích letecké a silniční dopravě, vytváření podmínek pro rozvoj systému integrované osobní dopravy s daleko intenzivnějším zapojením železnice do dopravní obsluhy kraje spolu s budováním okruhů, obchvatů a s podporou cyklistické dopravy. Na základě těchto návrhů by měly klesnout negativní vlivy dopravy na životní prostředí v parametrech znečištění ovzduší a expozici obyvatel hluku. Mnohá opatření, potřebná k eliminaci zátěže obyvatel, jsou v kompetenci jiných složek veřejné správy, než je územní plán a ve značné míře závisí na politické vůli reprezentací veřejnosti a na ukázněnosti občanů. ZÚR PK na výše uvedenou problematiku adekvátním způsobem reagují.

## **2. Shrnutí přínosu Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje k vytváření podmínek pro předcházení**

- **zjištěným rizikům ovlivňujícím potřeby života současné generace obyvatel řešeného území**
- **předpokládaným ohrožením podmínek života generací budoucích.**

Z obsahu předchozích kapitol lze konstatovat, že ZÚR Plzeňského kraje vycházejí ze zjištění a rozboru stavu a trendů všech relevantních jevů v území, jak jsou specifikovány v použitých podkladech a zejména v Rozboru udržitelného rozvoje ÚAP PK, z doplňujících průzkumů, zpracovaných koncepčních materiálů a nemalé zkušeností zpracovatelské týmu, reagují na zjištění SWOT analýzy v ÚAP. Snahou bylo v rámci ZÚR PK vytvořit v rámci kompetencí územního plánování podmínky pro využití silných stránek a příležitostí řešeného území a jeho

občanské komunity, eliminovat a minimalizovat nebo kompenzovat slabé stránky a ohrožení (hrozby) stávajících obyvatel a uživatelů území kraje, včetně generací budoucích.

V průběhu prací, kdy byla použita metoda „ex-ante“ hodnocení, by bylo zbytné uvádět veškerá opatření, která byla pro stanovené priority využita a jaké cíle nebo rizika doplnit. Významné požadavky a potenciální rozpory, zejména z hlediska životního prostředí a ostatních významných skutečností pro udržitelný rozvoj, byla uplatňována již v průběhu práce na ZÚR při vzájemné komunikaci týmů zpracovatelů ZÚR a týmu zpracovatelů VVURÚ, vč. SEA.

Závěry a doporučení, která jsou uplatněna v procesu SEA, tvořících část A tohoto vyhodnocení, specifikují podmínky obsažených v návrhu ZÚR PK vzhledem k možnosti redukce nebo změny v neprospěch dlouhodobé udržitelnosti vývoje Plzeňského kraje v dalším postupu projednávání a schvalování ZÚR.

Závěrem vyhodnocení je možno uvést, že v rámci daných limitů rozvoje kraje, jakými jsou především limity populačního potenciálu, limity ochrany přírodních, kulturních a civilizačních hodnot a bariéry dané zájmy ochrany přírody, krajiny, ZPF a PUPFL, limity potenciálu vodních zdrojů a vodnosti a čistoty toků apod., představují ZÚR Plzeňského kraje komplexní dokument, vytvářející rámcové podmínky pro pozitivní řešení k harmonickému, vyváženému a dlouhodobě udržitelnému rozvoji a dobře definují úkoly, které je třeba vyřešit.

**Zhotovitelé Vyhodnocení vlivů Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje na udržitelný rozvoj území tak neshledávají žádné zásadní problémy a důvody, proč by nebylo možné vydat k nim souhlasná stanoviska jak ze strany MŽP jako orgánu příslušného pro vydání stanoviska o vlivech této územně plánovací dokumentace podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění, tak ze strany MMR, jako nadřízeného orgánu územního plánování podle zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona.**