

KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE
ODBOR KULTURY, PAMÁTKOVÉ PÉČE A CESTOVNÍHO RUCHU
Škroupova 18, 306 13 Plzeň

Naše č. j.: PK-KPP/2921/22
Spis. zn.: ZN/158/KPP/22
Počet listů: 7
Počet příloh: 0
Počet listů příloh: 0

BIGGEST s.r.o.
Borská 1232/40a
Skvrňany
301 00 PLZEŇ

Vyřizuje: Bc. Petr Bunda
Tel.: 377 195 361
E-mail: Petr.Bunda@plzensky-kraj.cz

Datum: 04.10.2022

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Plzeňského kraje, Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu, jako příslušný správní orgán státní památkové péče podle § 36 odst. 1 písm. b) zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „památkový zákon“), § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „přestupkový zákon“) a § 67 odst. 1 písm. b) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, rozhodl po provedeném správním řízení v souladu se správním řádem, přestupkovým a památkovým zákonem takto:

BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň, IČO: 26080630, je vina ze spáchání přestupku podle § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona tím,

že před zahájením skrývky v blízkosti tvrziště Dvorec s kaplí, kulturní památky rej. č. ÚSKP ČR 29567/4-2535, na p.p.č. 1723/12 v.k.ú. Mirošov, na území s archeologickými nálezy včetně naleziště poř. č. SAS 22-12-01/1, neoznámila před zahájením prací dne 30.05.2022 dle § 22 odst. 2 památkového zákona od doby přípravy tento záměr činnosti Archeologickému ústavu AV ČR,

tedy nesplnila oznamovací povinnost stanovenou v § 22 odst. 2 památkového zákona,

za což se **BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň, IČO: 26080630**, ukládá v souladu s § 35 odst. 5 písm. b) památkového zákona a § 37 přestupkového zákona **pokuta** ve výši

2 000 Kč.
(dva tisíce korun českých).

Na základě § 93 odst. 1 písm. i) a § 95 odst. 1 přestupkového zákona a dle § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se

zároveň **BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň, IČO: 26080630**, ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši

1 000 Kč

(tisíc korun českých).

Splatnost uložené pokuty a paušální částky nákladů řízení je podle § 46 odst. 2 přestupkového zákona do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet vedený u Raiffeisenbank a.s. č. 1063003377 / 5500 var. symbol 903000057.

Odůvodnění

Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu Krajského úřadu Plzeňského kraje (dále jen „KPP“), obdržel dne 21.06.2022 podnět Ministerstva kultury, odboru památkové inspekce, zn. MK 38257/2022 OPI ze dne 21.06.2022, který se týkal skrývky na pozemcích v blízkosti tvrziště Dvorec s kaplí v Mirošově, kulturní památky rej. č. ÚSKP ČR 29567/4-2535. Podle zjištění Ministerstva kultury byly práce provedeny na p.p.č. 1723/12 v k.ú. Mirošov, přičemž nebyla splněna oznamovací povinnost podle § 22 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „památkový zákon“), což potvrdil Archeologický ústav AV ČR v Praze (ArÚ) dopisem č.j. ARUP – 4178/2022 ze dne 17.06.2022.

Žádostí č.j. PK-KPP/2939/22 ze dne 29.06.2022 požádal KPP Městský úřad Mirošov, oddělení výstavby, o sdělení, kdo je stavebníkem na p.p.č. 1723/12 v k.ú. Mirošov, který je ve vlastnictví Bydlení u lípy s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň. Tento pozemek je z podstatné části územím s archeologickými nálezy kategorie I (prokázané území).

Městský úřad Mirošov, oddělení výstavby, pod č.j. 810/2022/MIR/STAV-2 ze dne 19.07.2022 sdělil, že stavebník není tamějšímu stavebnímu úřadu znám. Úřednice stavebního úřadu provedla místní šetření ve dnech 01.07.2022 a 19.07.2022. Bylo zjištěno, že je vytyčena komunikace (dle územní studie) a stržena ornice. Nikdo z pracovníků na místě nebyl.

KPP požádal Západočeské muzeum v Plzni, příspěvkovou organizaci (ZČM), dopisem č.j. PK-KPP/3427/22 ze dne 02.08.2022 o zaslání podkladů, které se týkají lokality u tvrziště Dvorec s kaplí. Především se jednalo o kopii dohody o provedení archeologického výzkumu, nálezovou zprávu (i dílčí) a sdělení, zda a případně v jakém rozsahu byla skrývka provedena investorem v rámci archeologického výzkumu.

ZČM dodalo podklady dne 04.08.2022 pod zn. 436/2022. Zaslána byla kopie dohody o provedení archeologického výzkumu mezi ZČM a BIGGEST s.r.o. uzavřená 02.03.2022, zpráva o průběhu archeologického výzkumu „Výstavba obytné zóny Mirošov“ zn. 435/2022 ze dne 03.08.2022 s urbanistickou studií, vytyčovacím plánem

skrývky komunikací a zprávou o výsledcích geofyzikálního průzkumu. Ve zprávě o průběhu archeologického výzkumu vypracované PhDr. [REDACTED], Ph.D., bylo mj. uvedeno následující:

„Příprava archeologického výzkumu

Dne 11. 10. 2021 se na mě telefonicky obrátil pan [REDACTED] se žádostí o konzultaci investičního záměru výstavby obytné zóny v Mirošově, resp. komunikací a inženýrských sítí pro tuto obytnou zónu. Vzhledem k tomu, že investiční záměr se nachází v těsné blízkosti kulturní památky rejstř. číslo 29567/4-2535, tvrzíště Dvorec s kaplí, okolnosti záměru jsem konzultoval s vedoucí archeologického oddělení Národního památkového ústavu, ú.o.p. v Plzni (Mgr. [REDACTED] a s odborem školství a kultury městského úřadu Rokycany (Bc. [REDACTED]). Investiční záměr odpovídá platnému územnímu plánu města Mirošov. Stavba se nedotýká samotné kulturní památky, bude prováděna na okolních pozemcích. Věc byl dále řešena při osobní schůzce v Západočeském muzeu dne 2. 11. 2021 za účasti p. [REDACTED] jako oznamovatele a projektanta [REDACTED]. Na základě tohoto jednání jsem byl požádán o zpracování záměru archeologického výzkumu a rozpočtu.

Vzhledem k charakteru lokality jsem doporučil plošné provedení geofyzikálního průzkumu, a to na celé ploše zamýšlené obytné zóny, což zadavatel, i s ohledem na budoucí vlastníky, kteří si budou zakupovat jednotlivé parcely a ve své režii na nich provádět stavby rodinných domů, akceptoval. Na základě výsledků geofyzikálního průzkumu pak měla být upřesněna strategie samotného archeologického výzkumu. Záchranný archeologický výzkum má být proveden pouze na plochách přímo dotčených stavebním záměrem, tedy výstavbou komunikací a inženýrských sítí (příloha 1).

Na základě této předběžné dohody byl vypracován návrh smlouvy. Smlouva byla uzavřena a podepsána dne 22. 2. 2022 ze strany ZČM a dne 2. 3. 2022 ze strany investora, tedy společnosti Biggest s.r.o.

Průběh a dosavadní výsledky archeologického výzkumu

Geofyzikální průzkum byl proveden metodou GPR (zemní pulsní radar) ve spolupráci s firmou Ing. [REDACTED], a to během tří měřících dnů v průběhu května 2022. V následujících dnech a týdnech probíhalo předběžné vyhodnocení naměřených anomálií s ohledem na stanovení rozsahu archeologického výzkumu. Předběžné výsledky geofyzikálního průzkumu jsou uvedeny v samostatné zprávě (příloha 3). V trase projektovaných komunikací se jednalo převážně o bodové anomálie, které nenaznačovaly přítomnost složitějších archeologických situací, např. zděné architektury.

Dne 27. 5. byla na okraji dotčené plochy, v blízkosti přístupové komunikace, vyhloubena sonda pro provedení vsakovací zkoušky o rozměrech cca 300 x 200 cm a hloubce 300 cm. Byla provedena dokumentace profilu této sondy. Pod vrstvou ornice o mocnosti cca 20 cm se nacházelo středně hnědé až červenohnědé jílové podloží, obsahující velké kusy kamenů, pravděpodobně z erodovaného skalního masivu. Archeologické situace nebyly zachyceny.

Dne 30. 5. byla po dohodě investora a vedoucího výzkumu zahájena skrývka ornice v trase plánovaných komunikací, dle přiloženého vytyčovacího plánu (příloha 2). Vytyčení trasy skrývky, a její technické a finanční zabezpečení zajistil podle předchozí dohody a uzavřené smlouvy investor archeologického výzkumu. Vzhledem

k tomu, že jsem byl v té době plně vytížen na jiném výzkumu, na základě předchozí dohody prováděla dozor při skrývce Mgr. [REDACTED] a Mgr. [REDACTED]; já jsem byl přítomen při zahájení prací. Během prvního dne skrývky bylo v blízkosti příjezdové cesty zachyceno několik drobných zahloubených objektů, z jejichž výplně bylo získáno větší množství keramiky 13. století. V těsné blízkosti cesty se nacházely navážky nasedající na podloží, které pravděpodobně souvisejí s úpravami terénu či se zavážením deprese. V další trase skrývky se podle sdělení Mgr. [REDACTED] další objekty nenacházely. Vzhledem k tomu, že skrývka byla prováděna v klimaticky málo příhodném počasí, charakterizovaném především dlouhotrvajícím suchem a vysokými teplotami, byla skrytá plocha prozatím ponechána bez dalších zásahů. Další průzkum bude zahájen po opakovaném popršení plochy, které může zvýraznit výplň případných zahloubených objektů.“

Na základě dohody o provedení archeologického výzkumu bylo zjištěno, že stavebníkem je BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň, IČO: 26080630.

KPP zahájil dne 05.08.2022 doručením oznámení č.j. PK-KPP/3465/22 z téhož dne v souladu s § 78 odst. 2 přestupkového zákona řízení o přestupku pro podezření ze spáchání přestupku podle § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona, kterého se měla BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň, IČO: 26080630 (dále jen „obviněná“), dopustit tím, že před zahájením skrývky v blízkosti tvrziště Dvorec s kaplí, kulturní památky rej. č. ÚSKP ČR 29567/4-2535, na p.p.č. 1723/12 v k.ú. Mirošov, na území s archeologickými nálezy včetně naleziště poř. č. SAS 22-12-01/1, neoznámila před zahájením prací dne 30.05.2022 dle § 22 odst. 2 památkového zákona od doby přípravy tento záměr činnosti Archeologickému ústavu AV ČR.

Na zahájení přestupkového řízení reagovala obviněná vyjádřením ze dne 08.08.2022 s tím, že provedené skrývky probíhaly po provedeném archeologickém průzkumu radarem GPR za účasti archeologů ZČM. Skrývka byla dle obviněné nahlášena minimálně týden před zahájením PhDr. [REDACTED], Ph.D., který se osobně účastnil. K vyjádření byla připojena dohoda o provedení archeologického výzkumu.

Dopisem č.j. PK-KPP/3694/22 ze dne 26.08.2022 poskytl KPP obviněné možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnut do 10 dnů od doručení výzvy. Vzhledem k tomu, že výzva byla doručena 29.08.2022, uplynula lhůta dne 08.09.2022.

Dle § 22 odst. 2 památkového zákona platí, že pokud se má provádět stavební činnost na území s archeologickými nálezy, jsou stavebníci již od doby přípravy stavby povinni tento záměr oznámit Archeologickému ústavu. Obdobně se postupuje, má-li se na takovém území provádět jiná činnost, kterou by mohlo být ohroženo provádění archeologických výzkumů.

V § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona je stanoveno, že právnická osoba se dopustí přestupku tím, že nesplní oznamovací povinnost stanovenou § 22 odst. 2 památkového zákona.

Památkový zákon určuje, že oznámení je nutno provést od doby přípravy stavby, aniž tento časový údaj konkretizuje. Účelem oznámení je poskytnout včasnou informaci o zamýšlených pracích ohrožujících archeologické dědictví, a tak by toto oznámení mělo být provedeno s dostatečným předstihem, což by mělo být u činnosti posuzované stavebním úřadem optimálně již ke dni podání žádosti podané na stavební úřad. S ohledem na judikaturu (rozsudek Městského soudu v Praze č.j. 10 Ca 98/2009-57 ze dne 21.09.2010), která považuje za rozhodný okamžik přípravu stavby faktickou činností, s přihlédnutím k účelu § 22 odst. 2 památkového zákona a k neexistenci jednoznačné zákonné úpravy mezního termínu pro splnění oznamovací povinnosti dle § 22 odst. 2 památkového zákona, považuje nicméně KPP za poslední možný den pro podání oznámení v souladu se zákonem den před započítáním zemních prací ohrožujících archeologické výzkumy resp. situace či nálezy. Za takové práce považuje KPP i úplnou skrývku až na podloží, neboť i v těchto svrchních vrstvách se mohou nacházet archeologické nálezy.

Obviněná měla tedy oznamovací povinnost dle § 22 odst. 2 památkového zákona splnit nejpozději den před zahájením skrývky ornice dne 30.05.2022. Zahájení prací dokládá zpráva ZČM vypracovaná PhDr. [REDACTED], Ph.D., zn. 435/2022 ze dne 03.08.2022. Tímto dnem došlo k zahájení prací ohrožujících archeologické dědictví.

KPP konstatuje, že uzavřením dohody o záchranném archeologickém výzkumu se ZČM nedošlo ke splnění oznamovací povinnosti dle § 22 odst. 2 památkového zákona. Ta je dle zákona splněna pouze ohlášením ArÚ.

Ustanovení § 35 odst. 5 písm. b) památkového zákona umožňuje KPP uložit pokutu do výše až 4 milionů Kč za přestupek podle § 35 odst. 2 památkového zákona.

KPP považuje za prokázané, že obviněná spáchala přestupek podle § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona tím, že před zahájením skrývky v blízkosti tvrziště Dvorec s kaplí, kulturní památky rej. č. ÚSKP ČR 29567/4-2535, na p.p.č. 1723/12 v k.ú. Mirošov, na území s archeologickými nálezy včetně naleziště poř. č. SAS 22-12-01/1, neoznámila před zahájením prací dne 30.05.2022 dle § 22 odst. 2 památkového zákona od doby přípravy tento záměr činnosti Archeologickému ústavu AV ČR. Nesplnění oznamovací povinnosti prokazuje oznámení ArÚ o nesplnění povinnosti oznámit stavební činnost č.j. ARUP – 4178/2022 ze dne 17.06.2022.

Dle § 2 odst. 2 písm. c) stavebního zákona se stavebníkem rozumí osoba, která pro sebe žádá vydání stavebního povolení nebo ohlašuje provedení stavby, terénní úpravy nebo zařízení, jakož i její právní nástupce, a dále osoba, která stavbu, terénní úpravu nebo zařízení provádí, pokud nejde o stavebního podnikatele realizujícího stavbu v rámci své podnikatelské činnosti; stavebníkem se rozumí též investor a objednatel stavby. Z předané dohody o provedení archeologického výzkumu a vyjádření ZČM zn. 435/2022 je zřejmé, že stavebníkem na p.p.č. 1723/12 v k.ú. Mirošov, na území s archeologickými nálezy včetně naleziště poř. č. SAS 22-12-01/1, je obviněná.

KPP považuje území dotčené předmětnými výkopovými pracemi za území s archeologickými nálezy, neboť se nejedná o prostor, kde by byly archeologické nálezy zcela vyloučeny, jako jsou především vytěžená území, a velkou část p.p.č. 1723/12 zaujímá archeologické naleziště poř. č. SAS 22-12-01/1.

KPP zvážil v souladu s § 37 přestupkového zákona výši pokuty, a dospěl k přesvědčení, že vzhledem k okolnostem případu a nízké společenské škodlivosti je adekvátní výše pokuty 2 000 Kč, což představuje 0,05 % z horní hranice sazby pokuty, neboť veřejný zájem na ochraně archeologického dědictví byl respektován s ohledem na provádění záchranného archeologického výzkumu ze strany ZČM jako oprávněné organizace na základě uzavřené dohody. Před zahájením prací byl realizován geofyzikální průzkum a archeologická sonda a práce samotné probíhaly od začátku pod dozorem archeologa.

Nižší než stanovená pokuta či upuštění od uložení správního trestu (§ 43 přestupkového zákona) by postrádalo preventivní efekt. Vyšší pokutu KPP nestanovil vzhledem k ohrožovací povaze přestupku podle § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona a zajištění záchranného archeologického průzkumu.

KPP neshledal žádné přitěžující okolnosti dle § 40 přestupkového zákona.

KPP uložil obviněné povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši 1 000 Kč v souladu s § 93 odst. 1 písm. i) a § 95 odst. 1 přestupkového zákona a dle § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, protože obviněná vyvolala řízení porušením své právní povinnosti stanovené v § 22 odst. 2 památkového zákona.

Pokuta je dle § 46 odst. 2 přestupkového zákona splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat do 15 dnů ode dne jeho doručení k Ministerstvu kultury prostřednictvím odboru kultury, památkové péče a cestovního ruchu Krajského úřadu Plzeňského kraje. Odvolání má odkladný účinek. V případě doručování do datové schránky je toto rozhodnutí doručeno okamžikem, kdy se do datové schránky přihlásí osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu. Nepřihlásí-li se do datové schránky osoba uvedená v předchozí větě ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byl dokument dodán do datové schránky, považuje se tento dokument za doručený posledním dnem této lhůty.

Ing. Josef Kuželka
vedoucí odboru

podepsáno elektronicky

Rozdělovník

BIGGEST s.r.o., Borská 1232/40a, Skvrňany, 301 00 Plzeň (datová schránka do vl. rukou)

Ministerstvo kultury, odbor památkové inspekce, Maltézské náměstí 471/1, 118 11 Praha 1 (datová schránka – na vědomí)