

# KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE

## ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Škroupova 18, 306 13 Plzeň

Naše č. j.: PK-ŽP/16428/23  
Spis. zn.: ZN/1440/ŽP/23  
Počet listů: 4  
Počet příloh: 1  
Počet listů příloh:

Vyřizuje: Ing. Jiří Soutner  
Tel.: 377 195 597  
E-mail: jiri.soutner@plzensky-kraj.cz

Datum: 30. 10. 2023

# STANOVISKO

Krajského úřadu Plzeňského kraje

Odboru životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Program rozvoje Plzeňského kraje 2022+“

**Předkladatel koncepce:** Plzeňský kraj  
Škroupova 18,  
306 13 Plzeň

**Zpracovatel koncepce:** Moore Advisory CZ s.r.o.,  
Karolinská 661/4  
186 00 Praha 8

**Zpracovatelé posouzení:** Ing. Helena Blažíčková  
Plzenecká 1732/53, 326 00 Plzeň

(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, osvědčení MŽP č.j.: 26287/3008/OPVŽP/99, číslo autorizace: 47696/ENV/06, prodloužena č.j.: 52728/ENV/11, č.j.: 44503/ENV/16, a č.j.: MZP/2021/710/6309.

**Zpracovatel posouzení vlivů koncepce na lokality soustavy Natura 2000:**

RNDr. Oldřich Bušek  
Pod Jelením skokem 5, 360 01 Karlovy Vary

(autorizovaná osoba pro hodnocení podle §45i zákona č. 114/92 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, udělené Ministerstvem životního prostředí rozhodnutím pod č.j. MŽP/2019/630/2564 ze dne 18.10.2019).

## Stručný popis koncepce:

Program rozvoje Plzeňského kraje 2022+ (dále jen „PRPK 2022+“) je vytvořen jako zastřešující střednědobý program podpory regionálního rozvoje na úrovni kraje. Vymezuje strategické a specifické cíle a jednotlivá opatření a projekty, díky kterým bude docházet k vyváženému rozvoji Plzeňského kraje. Koncepce PRPK 2022+ na období 2022-2031 je koncepčním dokumentem, který stanovuje základní postup a cíle optimálního rozvoje kraje v horizontu příštích 10 let s ohledem na stávající socio-ekonomické, přírodní, kulturní podmínky kraje a potřeby jeho obyvatel. Dále stanovuje cíle a priority rozvoje kraje a nástroje regionální politiky pro zajištění dynamického a vyváženého rozvoje. Dokument PRPK 2022+ nahrazuje dokument Program rozvoje Plzeňského kraje 2014+.

Hlavním cílem nové koncepce PRPK 2022+ je její zaměření na:

- analýzu současného stavu a předchozího návrhového období, relevantních socioekonomických změn v letech 2014–2020 a následná SWOT analýza;
- promítnutí změn situace do návrhové části;
- harmonizace návrhové části s vyššími koncepčními dokumenty;
- zohlednění struktury operačních a dotačních programů v programovém období 2022-2031;
- stanovení nových strategických oblastí, specifických cílů, opatření a aktivit s důrazem na podporu udržitelného rozvoje celého Plzeňského kraje ve všech oblastech, na konkurenceschopnost a zaměstnanost, na sociální i zdravotní benefity a na další zlepšování ostatních oblastí života v Plzeňském kraji.

Tyto hlavní cíle byly vyjádřeny v konkrétních formulacích strategických oblastí, strategických vizí i v tematických opatřeních, uvedených v dalších kapitolách.

## Průběh posuzování:

Oznámení koncepce PRPK 2022+, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon“) bylo příslušnému úřadu, Krajskému úřadu Plzeňského kraje, Odbor životního prostředí (dále též KÚPK, OŽP), předloženo dne 12. 5. 2023. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 18. 5. 2023 zveřejněním informace o oznámení koncepce a tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce krajského úřadu. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce)) pod kódem PLK015K a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 19. 6. 2023 vydáním závěru zjišťovacího řízení č.j.: PK-ŽP/9870/23.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl KÚPK, OŽP předložen dne 31. 8. 2023 a po kontrole náležitostí rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo

v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí na Krajském úřadu Plzeňského kraje, Škroupova 18, 306 13 Plzeň, dne 4. 10. 2023.

K oznámení koncepce, KÚPK, OŽP obdržel vyjádření od 9 subjektů. Kopie všech došlých vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vypořádání. Vypořádání připomínek bylo součástí vyhodnocení koncepce v kapitole 14 Souhrnné vypořádání požadavků stanovených závěrem zjišťovacího řízení a vyjádření obdržených ke koncepci z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Doporučení jsou řešena a obsažena v podmínkách stanoviska k návrhu koncepce a budou zpracována v dalším stupni projektové dokumentace pro určitý záměr, kde dotčený orgán uplatňuje závazná stanoviska, která bývají často vázána na splnění podmínek.

KÚPK, OŽP obdržel k návrhu koncepce, včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí 5 vyjádření. Vypořádání doručených vyjádření, které je jedním z nezbytných podkladů pro vydání stanoviska SEA, včetně upraveného návrhu koncepce a vyhodnocení SEA obdržel KÚPK OŽP od předkladatele koncepce dne 25. 10. 2023. Vypořádání došlých připomínek je součástí stanoviska, uvedené v příloze č. 1.

### **Stručný popis posuzování:**

Vyhodnocení vlivů koncepce PRPK 2022+ na životní prostředí a veřejné zdraví bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu, která stanoví náležitosti vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a dle požadavků na jeho obsah a rozsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení.

Základní rámec pro hodnocení PRPK 2022+ představovala sada témat životního prostředí. Tato témata byla stanovena na základě požadavků zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a dále na základě analýzy stavu životního prostředí v zájmovém území. Předložené vyhodnocení dopadů na životní prostředí a veřejné zdraví bylo založeno na následujících bodech:

- Analýza veřejně dostupných dat za účelem poznání stavu životního prostředí v Plzeňském kraji.
- Posouzení strategických koncepčních rozvojových dokumentů na národní i mezinárodní úrovni.
- Definice souboru referenčních cílů ochrany životního prostředí a veřejného zdraví na základě vybraných koncepčních dokumentů.
- Hodnocení specifických cílů koncepce ve formě karet ve vztahu k vybraným aspektům životního prostředí včetně hodnocení rozsahu vlivů, jejich spolupůsobení, časového rozsahu atd.
- Návrh indikátorů pro monitorování dopadů realizace koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.
- Doporučení k potlačení negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.
- Návrhu environmentálních kritérií pro výběr projektů, jako případný návod pro výběr projektů.
- Vyhodnocení vlivu koncepce na veřejné zdraví.

Tabulkově je hodnocen vliv všech strategických cílů a těch záměrů, generující potenciálně negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a to jak pomocí číselného hodnocení vůči všem stanoveným referenčním cílům ochrany životního prostředí, tak i prostřednictvím slovního komentáře. Každý strategický cíl a záměr s potenciálně negativním vlivem jsou v textové části kapitoly 6 stručně charakterizovány, je uvedeno hodnocení jejich vlivů na jednotlivé složky životního prostředí, veřejného zdraví a kulturní památky pomocí stupnice významnosti, rozsahem, spolupůsobení vlivu, časového horizontu působení a textového hodnocení a v relevantních případech jsou doplněna také doporučení zpracovatele pro snížení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Jsou vymezeny a vyhodnoceny oblasti, které by mohly být prováděním koncepce zvláště ovlivněny. Jedná se především o oblasti se zhoršeným stavem životního prostředí (kvalita ovzduší, hlukové zatížení) a také oblasti se zvýšenými požadavky na ochranu přírody a krajiny (zvláště chráněná území, lokality soustavy Natura 2000, ZCHÚ, ÚSES a další cenné části přírody a krajiny).

Dále jsou shrnuty hlavní problémy životního prostředí, které vyplynuly z analýzy. To se týká zejména ovzduší, klimatu, hluku, přírody a krajiny, půdy, lesů a dalších.

Jsou popsána opatření pro předcházení, eliminaci a kompenzaci vlivů koncepce. V kapitole jsou navržena opatření, týkající se všech částí koncepce.

Při hodnocení byla použita stupnice významnosti zahrnující hodnoty (-2, -1, 0, +1, +2), tedy od potenciálně významného negativního vlivu (-2) až po potenciálně významný pozitivní vliv (+2), a to včetně komentáře, případně doporučení. Dále v rámci hodnocení bylo hodnoceno rozsah a spolupůsobení vlivu, včetně časového horizontu působení.

Při tvorbě PRPK 2022+ byly jeho zpracovateli brány v úvahu všechny relevantní koncepce v oblasti kohezní politiky a regionálního rozvoje, na mezinárodní, národní, regionální, krajské a lokální úrovni.

Jelikož příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) nevyloučil významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, podléhala tato koncepce posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

### **Závěry posuzování:**

Z provedeného vyhodnocení cílů a záměrů vyplývá, že nebyl identifikován významný negativní vliv na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví, respektive na lokality soustavy Natura 2000, vyplývající z provedení koncepce.

Zmíněná koncepce má pozitivní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví definována ve svém obsahu a ve specifických cílech, nepředstavuje tak žádné významné riziko pro jednotlivé složky životního prostředí. V rámci hodnocení sice nebylo identifikováno ani jedno významné riziko, nicméně několik aspektů s mírným negativním vlivem ano. Jedná se primárně o dopady, které souvisejí s rozvojem cestovního ruchu, který na jednu stranu může přinést do regionu nové finanční prostředky, ale na té druhé může být rizikem nejen pro místní obyvatele, ale i životní prostředí. Rozvoj cestovního ruchu, pokud není adekvátně regulovaný a řízený, může způsobit nadměrnou zátěž pro exponované obyvatele například nadměrným hlukem, zdražováním (mj. bydlení),

příčemž nadměrný hluk může zároveň negativně působit na místní faunu a způsobit tak snížení biodiverzity. Dalším potenciálním rizikem je podpora sportovních aktivit, neboť nekontrolovaná výstavba nové sportovní infrastruktury může zasahovat do původně přírodních ploch a rozšiřovat tak zastavěné území. Přibývající rozloha zastavěného území navíc může mít sekundární negativní projevy, jako je zvyšování teploty či nadměrný odtok dešťové vody z území. Avšak koncepce pro výše uvedené dopady navrhuje doporučení k jejich předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci. Mezi těmito potenciálně negativními vlivy však nebyly identifikovány žádné významně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, a proto je hlavním nástrojem ochrany životního prostředí předcházení, omezování, snižování či kompenzace případných vlivů (vhodná lokalizace, technické provedení, hodnocení záměrů, ad.). V případě projektů, které vycházejí z oblastí podpory koncepce, se jedná o zajištění souladu jejich umístování s platnou územně-plánovací dokumentací a v navazujících fázích jejich přípravy posouzení prostřednictvím EIA, naturového hodnocení, biologického hodnocení, nebo podle požadavků stavebního zákona, tam kde nejsou procedury dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, nebo zákona na ochranu přírody, relevantní.

Základním opatřením k předcházení, eliminaci, minimalizaci a kompenzaci negativních vlivů zjištěných při uskutečnění koncepce bude – vedle pečlivého a kvalifikovaného výběru podporovaných aktivit/projektů z hlediska jejich možných vlivů na životní prostředí - pravidelná kontrola (monitoring) realizace provádění koncepce.

V případě zjištění závažných negativních vlivů na životní prostředí nebo veřejné zdraví během realizace koncepce programu rozvoje Plzeňského kraje je předkladatel na základě požadavků zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, povinen zajistit přijetí opatření k odvrácení nebo zmírnění takových vlivů a informovat o tom příslušný úřad, tedy Krajský úřad Plzeňského kraje, dotčené orgány a současně rozhodnout o adekvátní změně koncepce. Opatření mohou být různého charakteru, od zvýšení dohledu při výběru podporovaných opatření po uložení nápravných opatření, až po případné zastavení podpory.

Hlavní opatření ke snížení potenciálních negativních vlivů těchto aktivit/projektů:

- Při výběru projektů k podpoře v rámci koncepce preferovat projekty s nejvyššími pozitivními přínosy a minimálními negativními vlivy z hlediska životního prostředí.
- Respektovat předměty ochrany zvláště chráněných území a zamezit antropogennímu tlaku na jejich území. Konkrétní projekty posoudit z hlediska jejich vlivu na přírodu a krajinu. Jakékoliv aktivity/projekty, u nichž by se očekávaly negativní vlivy (i zprostředkované) na ZCHÚ a soustavu Natura 2000, včas konzultovat s orgány ochrany přírody.
- U relevantních projektů posoudit jejich vlivy na životní prostředí v rámci procesu EIA, případně biologického či naturového hodnocení.
- Dbát na ochranu zemědělské a lesní půdy, minimalizovat zábory půdního fondu především v I. a II. třídě ochrany ZPF. Jakékoliv aktivity/projekty, u nichž by se očekávaly negativní vlivy (i zprostředkované) včas konzultovat s příslušnými orgány.
- Zajistit odborný a odpovědný výběr investic, pro které budou vytvářeny podmínky, s ohledem také na jejich vlivy na životní prostředí. Nevytvářet

podmínky pro investice s malou přidanou hodnotou ani pro investice s potenciálně významnými negativními vlivy na životní prostředí.

- V průběhu realizací stavebních prací v území je nutno zajistit, že budou eliminovány nebo alespoň minimalizovány negativní dopady jejich provádění na životní prostředí. Je potřeba zohlednit principy adaptace na klimatickou změnu.
- Při přípravě konkrétního záměru je vždy nutno dbát na to, aby plánovanou výstavbou nedošlo ke zhoršení a negativnímu ovlivnění srážkoodtokových poměrů.
- Případné zásahy do kulturních památek (včetně jejich ochranného pásma) a památkově chráněných území je nutné konzultovat s Národním památkovým ústavem.
- Velkou část území je nutné chápat jako území s archeologickými nálezy. Z tohoto důvodu je nutné ohlásit písemně s dostatečným časovým předstihem zahájení výkopových prací Archeologickému ústavu Akademie věd ČR a následně umožnit některé z oprávněných organizací provedení záchranného archeologického výzkumu. Obdobně je třeba postupovat, má-li se na takovém území provádět jiná činnost, kterou by mohlo být ohroženo provádění archeologických výzkumů.

Návrhová část koncepce je předkládána v jedné variantě, nebylo proto prováděno hodnocení a porovnávání více variant. Při ex-ante hodnocení jednotlivých pilířů, které jsou naplňovány cíli a opatřeními, nebyly zjištěny žádné významné negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, které by vyvolávaly potřebu hledání dalších variant koncepce. Byl vyhodnocen významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti. Koncepce podléhala posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny. Nebyl identifikován významný negativní vliv na lokality soustavy Natura 2000, vyplývající z provedení koncepce.

Vyhodnocení posuzuje možné přeshraniční vlivy koncepce na životní prostředí. Z hodnocení vyplývá, že k významnému ovlivnění území okolních států nedojde.

Ze závěru vyhodnocení vlivů koncepce vyplynulo, že koncepce nebude mít významně negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví a na lokality soustavy Natura 2000. Problematika ochrany veřejného zdraví byla akcentována a vyhodnocena v dostatečné podrobnosti. Současně nebyly zjištěny žádné významné negativní vlivy na veřejné zdraví.

Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor životního prostředí, jako příslušný úřad podle § 22 písm. b) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

**vydává**

**s o u h l a s n é   s t a n o v í s k o**

## **k návrhu koncepce**

### **„Program rozvoje Plzeňského kraje 2022+“**

**a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce programu rozvoje Plzeňského kraje na životní prostředí a veřejné zdraví:**

- 1) Při řešení umístění nových konkrétních projektů/záměrů volit využití zastavěných ploch (například revitalizace brownfieldů), popř. podporovat projekty/záměry, které neohrozí jednotlivé složky životního prostředí, zejména ekologický význam oblasti soustavy NATURA 2000.
- 2) Lokalizovat novou sportovní infrastrukturu do zastavěných ploch (například revitalizace brownfieldů) a dále podporovat sportovní aktivity, které mají jen omezený dopad na přírodní zdroje, zábory ZPF a PUPFL, zásahu do volné přírody a krajiny a zejména neohrozí soustavu NATURA 2000 a vodní režim v předmětné oblasti.
- 3) Lokalizovat novou infrastrukturu trávení volného času dětí a mládeže do zastavěných ploch (například ve větší míře využívat stávající, revitalizace brownfieldů), a dále podporovat sportovní aktivity, které mají jen omezený dopad na přírodní zdroje, zábory ZPF a PUPFL, zásahu do volné přírody a krajiny a zejména neohrozí soustavu NATURA 2000 a vodní režim v předmětné oblasti.
- 4) Rozvoj cestovního ruchu musí ctít zásady udržitelnosti. V případě výskytu nadměrného cestovního ruchu (overturismu) musí být aplikovány relevantní opatření, díky kterým bude možné regulovat počet turistů a jejich negativní projevy v krajině (omezení počtu parkovacích míst, zvýšení ceny vstupu apod.).
- 5) Lokalizovat novou infrastrukturu sociálních služeb do zastavěných ploch (například ve větší míře využívat stávající, revitalizace brownfieldů), které mají jen omezený dopad na přírodní zdroje, zábory ZPF a PUPFL, zásahu do volné přírody a krajiny a zejména neohrozí soustavu NATURA 2000 a vodní režim v předmětné oblasti.
- 6) Podporovat výhradně ty projekty, které zlepší plynulost dopravy a sníží tak množství vyprodukovaných zdraví škodlivých látek. Při návrhu umístování liniových staveb zajistit, aby ZPF a PUPFL byly využívány v minimální míře, minimální zásah do volné krajiny a dostatečnou vzdálenost od chráněných oblastí soustavy NATURA 2000. V relevantních místech, kde komunikace způsobuje nadměrné hlukové znečištění, je nutné danou komunikaci doplnit o hlukové zábrany. V rizikových úsecích s intenzivní dopravou, kde dochází ke kolizi s faunou a kde je pozorována migrace fauny, je nutné komunikaci doplnit o ekodukty.
- 7) V případě návrhu nové liniové stavby volit umístování, aby ZPF a pozemky určené k plnění funkcí lesa byly využívány v minimální míře.

Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých obdržených vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu PRPK 2022+, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění podle ust. § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Schvalující orgán je povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty pouze částí, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit. Schvalující orgán je povinen zveřejnit schválenou koncepci. O tomto zveřejnění je povinen do 7 pracovních dnů informovat příslušný úřad, dotčené správní úřady a dotčené územní samosprávné celky.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Mgr. Jaroslav Nálevka  
vedoucí oddělení technické ochrany životního prostředí  
podepsáno elektronicky

Příloha č.1 – vypořádání připomínek