



Ministerstvo dopravy

Odbor bezpečnostní
č.j.: 96/2013-030-KR

V Praze dne 5. června 2013

Metodický pokyn Ministerstva dopravy k upřesnění postupu při řešení požadavků na stavbu provizorních mostů

Metodický pokyn Ministerstva dopravy k upřesnění postupu při řešení požadavků na stavbu provizorních mostů (dále jen „Metodický pokyn“) byl zpracován Ministerstvem dopravy (dále jen „MD“) za účelem sjednocení činnosti a postupů orgánů krizového řízení (dále jen „OKŘ“) při uplatňování požadavků na zajištění stavby provizorních mostů v rámci řešení krizových situací.

I.

Systém vyžadování a realizace požadavků na stavbu provizorních mostů

Systém vyžadování a jednotné postupy orgánů krizového řízení je stanoven obecně „Metodikou pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace“, zpracovanou Správou státních hmotných rezerv (dále jen „SSHR“) a schválenou usnesením vlády ČR č. 14 ze dne 4. ledna 2012.

Při přípravě na řešení krizových situací (dále jen „KS“) je předpoklad, že MD, Krajské úřady, (dále jen „KÚ“), obce s rozšířenou působností, (dále jen „ORP“) a obec mají k úspěšnému zvládnutí KS a k uspokojení základních potřeb fyzických osob na území (dle jejich působnosti) umožňující přežití KS bez těžké újmy na zdraví a pro podporu činnosti ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, hasičských záchranných sborů a havarijních služeb zabezpečovat základní funkce dopravy a to zejména sjízdnost dopravní infrastruktury. V rámci dopravní infrastruktury jsou kritické zejména mosty.

Za krizové situace nelze obnovit všechny mosty najednou. S ohledem na omezené zdroje pro obnovu zničených nebo poškozených mostů musí být stanoveny priority z úrovně MD, kraje a obce s odkazem na zajištění sjízdnosti dopravních tras, které jsou pro postižené území klíčové.

Obecná pravidla pro vyžadování a realizace požadavků na stavbu provizorních mostů

Obecně se systém vyžadování a realizace požadavků na stavbu provizorních mostů řídí těmito pravidly:

1. Po vyhlášení KS, každý OKŘ postupuje podle svého Krizového plánu a Plánu nezbytných dodávek. Každá obec řeší náhradní přemostění v rámci své působnosti.
2. Pokud není obec schopna svoji potřebu věcných zdrojů pokrýt, obrátí se na příslušnou ORP, která požadavek uplatní u krizového štábu kraje (dále jen „KŠ KRAJE“).
3. Pokud ani KŠ KRAJE není schopen požadavky na věcné zdroje plně uspokojit, obrací se na odbornou pracovní skupinu ÚKŠ pro vyžadování věcných zdrojů (dále jen „OPS ÚKŠ“), přičemž:
- 4. Prvotní žádosti o zajištění stavby provizorních mostů uplatňují nejprve z důvodu nutnosti provedení předběžné analýzy u krizového štábu MD (dále jen „KŠ MD“) cestou Situačního centra MD a to elektronicky na adresu: sicmd@mdcr.cz.** Tato žádost v přiměřené míře obsahuje informace požadované v přílohách Požadavku na stavbu provizorních mostů (viz. část V. tohoto dokumentu). Situační centrum Ministerstva dopravy zajistí rekognoskaci a posoudí potřebnost, oprávněnost a realizovatelnost žádosti a vydá rozhodnutí o realizaci stavby provizorního mostu.
5. Na základě rozhodnutí MD o realizaci stavby provizorního mostu musí následně KŠ KRAJE prvotní požadavek doplnit o zpracovaný projekt mostu nebo výpis z projektu mostu obsahující rozpis jednotlivých materiálových položek a určí organizaci, která bude pověřena výstavbou provizorních mostů a zároveň bude oprávněna převzít pohotovostní zásoby (dále jen „PZ“) ze skladu a dopravit je na místo stavby.
6. Po doplnění požadavku o náležitosti požadované ze strany MD, vloží KŠ KRAJE požadavek do IS Krizkom.
7. OPS ÚKŠ předá požadavek k řešení KŠ MD.
8. Pokud KŠ MD rozhodne o použití PZ pro zajištění stavby provizorních mostů, zpracuje rozhodnutí ministra dopravy a předává jej k realizaci krizovému štábu Správy státních hmotných rezerv (dále jen „KŠ SSHR“).
9. SSHR zpracuje rozhodnutí předsedy SSHR a cestou ochraňovatele PZ připraví PZ k výdeji ve stanoveném skladu. O tomto svém rozhodnutí informuje MD, KÚ, ORP, správce komunikace a organizaci pověřenou stavbou provizorních mostů.
10. Dodavatel stavby provizorních mostů převezme PZ ve skladu SSHR (podepíše převjímkou a předávací protokol). Zajistí přepravu převzatých PZ na místo stavby a výstavbu provizorního mostu. Po ukončení stavby předá její dodavatel postavený provizorní most SSHR, která následně tento provizorní most předá správci pozemní komunikace.

11. Správce komunikace uzavře se SSHR smlouvu o bezplatné výpůjčce PZ maximálně na dobu stanovenou usnesením vlády, tj. na dobu nejvýše tří let.
12. Správce komunikace, který užívá provizorních most, je zodpovědný za jeho běžnou údržbu, úplnost a plnění dalších povinností stanovených smlouvou uzavřenou se SSHR.
13. Nejpozději do doby ukončení výpůjčky PZ je správce komunikace povinen na své náklady zajistit demontáž a očištění provizorního mostu a vrátit ho zpět do skladu SSHR.

II.

Zásady plánování výstavby provizorních mostů

Základní způsob zpracování projektu a výstavby provizorního mostu je využití dodavatelů v rámci působnosti správce komunikace a příslušných krizových štábů (dále jen „KŠ“) u stavební organizace za úplatu.

V rámci plánování výstavby je důležité provést výběr (smluvní zajištění) dostupných osob a firem, které za KS provedou technický průzkum, zjistit zda mají oprávnění a odborné znalosti ke zpracování projektu k provizornímu mostu, oprávnění a kapacity provizorní most vybudovat.

Dalším možným způsobem je zajištění projektu k výstavbě provizorního mostu cestou využití odborných kapacit pracoviště Univerzity obrany v Brně, která rovněž může vytvořit podporu pro činnost KŠ v rámci poskytování poradenské a konzultační činnosti v oblasti projektování.

Na základě rozhodnutí vlády, lze zpracování projektu a výstavbu provizorního mostu zabezpečit bezplatně silami Armády ČR (dále jen „AČR“).

Zásady využití AČR pro stavbu provizorních mostů

Zpracování projektu a výstavba provizorního mostu cestou AČR je doplňkovou formou plánování výstavby provizorních mostů.

Schopnosti a síly AČR pro výstavbu provizorních mostů jsou předurčeny zejména pro výstavbu z materiálů v PZ, a to v rámci využití konstrukcí Mostové soupravy MS, Těžké mostové soupravy TMS a mostního pilíře PÍZMO.

Pokud bude projekt a stavbu provizorního mostu z PZ zajišťovat AČR, přebírá rovněž PZ od SSHR. Po dokončení stavby provizorního mostu jej AČR majetkově předá SSHR, která postavený provizorní most předá správci komunikace a ten následně uzavře se SSHR smlouvu o výpůjčce.

AČR při stavbě provizorních mostů nezajišťuje tyto činnosti:

- Přípravu staveniště (úpravu terénu v ose přemostění, vyrovnání ploch, apod.).
- Napojení provizorního mostu na stávající pozemní komunikaci (úprava nájezdů apod.).
- Provedení 1. mimořádné prohlídky.

III.

Zásady pro vyžadování výstavby provizorních mostů

Požadavky na věcné zdroje může OKŘ postoupit na vyšší stupeň krizového řízení pouze v těchto případech:

- Plánované zajištění věcných zdrojů v důsledku nepříznivého vývoje KS není možné uskutečnit (např. tyto prostředky byly zničeny nebo přístup k nim je omezen apod.).
- Věcné zdroje mají být podle seznamu nezajištěných nezbytných dodávek PND zajištěny OKŘ vyššího stupně.
- Řešení KS vyžaduje prostředky, které nebyly plánovány a nelze je dodatečně zajistit ve vlastním správním obvodu.

MD je oprávněno rozhodnout, že požadavky na poskytnutí PZ na výstavbu provizorních mostů budou odmítnuty a následně žadatel bude řešit jejich výstavbu ve své působnosti.

Obecné zásady pro vyžadování provizorních mostů z PZ

Žadatel musí respektovat základní právní normy, které ho opravňují k předložení požadavku na zajištění a poskytnutí provizorního mostu.

Oprávněnost předložení požadavku spočívá v naplnění těchto norem:

- bude předložen požadavek na zajištění nezbytné dodávky, která nemůže být zabezpečena přímo cestou od právnických nebo fyzických osob, které sídlí ve správním obvodu žadatele,
- bude naplněn obecný zájem a nebude sledován prospěchový cíl jednotlivé fyzické osoby nebo úzké zájmové skupiny obyvatel, případně poškozeny zájmy ostatních občanů,
- bude zabráněno ohrožení životů nebo zdraví obyvatelstva,
- bude zabráněno ohrožení majetku státu, obce a občanů, nebo životního prostředí,
- bude zajištěna obnova základních funkcí území, fungování státní správy nebo samosprávy,
- bude zajištěna obnova postiženého území a normálního života občanů,
- bude vyloučen střet zájmů u žadatele.

Na kladné vyřízení žádosti o poskytnutí provizorních mostů není právní nárok.

IV.

Stanovení priorit

MD je oprávněno stanovit priority při poskytnutí věcných zdrojů na výstavbu provizorních mostů na území postiženém KS.

Obecné zásady a postupy

Provizorní mosty pro dálnice a silnice I. tř. řeší MD a Ředitelství silnic a dálnic (dále jen „ŘSD“), pro silnice II. a III. tř. a místní komunikace řeší KŠ KRAJE a KŠ obcí. Řeší-li se zajištění výstavby provizorních mostů současně pro více krajů, stanoví priority postupu výstavby MD.

Při stanovení priorit předběžných požadavků se přihlíží k:

- oprávněnosti předložení požadavku,
- stanovenému pořadí jednotlivých požadavků tak, jak je podle priority stanovil příslušný kraj,
- druhu a charakteru komunikace v tomto pořadí:
 1. dálnice
 2. rychlostní komunikace
 3. silnice I. třídy
 4. silnice II. třídy
 5. silnice III. třídy
 6. místní komunikace
 7. ostatní komunikace
 8. lávky pro pěší
- uplatnění požadavku v rámci zabezpečení plánované nezbytné dodávky.

Postup stanovení priorit

Při sestavení priorit na úrovni MD se vychází z obecných zásad a postupů v kontextu priorit stanovených příslušným krajem, přičemž se na první místo umístí všechny 1. priority krajů a dále všechny 2. priority atd., přitom se posuzuje, zda:

- použití provizorního mostu vyhovuje naplnění požadavku obecného zájmu, zamezí možnému ohrožení životů, zdraví obyvatelstva nebo ohrožení majetku státu, obce a občanů, nebo životního prostředí,
- místní komunikace jsou důležité pro obec, zajišťují dopravní obslužnost pro objekt kritické infrastruktury, zdravotní zařízení, školní zařízení, důležitý výrobní případně skladový objekt nebo pohyb prostředků IZS, obyvatelstva apod.,
- použitím provizorního mostu bude překonána KS,
- využití provizorního mostu zabezpečí dopravní obslužnost území.

V.

Obsah požadavku na stavbu provizorních mostů

V případě kladného vyhodnocení požadavku odbornou pracovní skupinou ministra dopravy, potvrdí žadatel oficiálně platnost svého požadavku jeho vložení do IS Krizkom.

KŠ jednotlivých stupňů OKŘ uplatňují požadavky na stanoveném formuláři v rámci IS Krizkom. Formulář požadavku má tři základní části, které obsahují stanovené údaje.

V první části se uvádí:

- typ KS,
- termín do kdy má být dodávka dodána (den, hodina),
- pro koho je určena – místo dodání,
- kdo ji vyřizuje – kontaktní údaje

Ve druhé části se uvádí:

- přesný název položky podle číselníku nezbytných dodávek,
- měrná jednotka,
- požadované množství,
- účel dodávky,
- případně další specifikace dodávky,

Ve třetí části se uvádí:

- základní údaje o žadateli.

Formou příloh požaduje MD dále doplnit požadavek o následující informace:

- popis poškozené mostní konstrukce včetně vyjádření osoby s příslušným oprávněním k provádění prohlídek mostních konstrukcí (Protokol o mimořádné prohlídce),
- zhodnocení (analýza je moc obsáhlá) potřeby stavby provizorního mostu k zabezpečení obslužnosti území,
- stanovení priority,
- co nejpřesnější lokalizaci (číslo mostu, číslo pozemní komunikace, souřadnice GPS)
- fotodokumentaci poškozeného nebo zničeného mostu, včetně jeho okolí a zasaženého území (příjezdovém komunikace k uvažovanému místu stavby) pro potřeby analýzy a vyhodnocení proveditelnosti stavby provizorního mostu,
- vyjádření a kontakty správce pozemní komunikace,
- název, IČ, sídlo, adresu a kontakty na dodavatele výstavby provizorního mostu (v případě realizace silami AČR uvést pouze AČR a kontakt)

Obsah zpracované projektové dokumentace

Pokud je stavba provizorního mostu realizována během KS, zpracovává se zkrácená projektová dokumentace. Tato zkrácená projektová dokumentace obsahuje v přiměřené míře stejné části jako standardní projektová dokumentace, tj. následující materiály:

- Technická zpráva (textová část projektové dokumentace),

- Dispoziční řešení mostu a Situace mostu (příčný řez mostem 1:25, podélný řez mostem 1:50 nebo 1:100 – dle délky přemostění),
- Schéma montáže a demontáže konstrukce provizorního mostu,
- Výpis součástí mostové soupravy provizorního mostu, včetně montážních pomůcek.

Na internetové adrese <http://ipzv.unob.cz> , jsou publikovány a průběžně aktualizovány stránky s informacemi k procesu projektování.

Kontakty:

Spojení na MD ve věci vyžadování provizorních mostů zajištěno v režimu 24/7 přes Stálou operační službu Situačního centra Ministerstva dopravy

Mobil: 602 218 345

Fax: 225 131 118

E-mail: sicmd@mdcr.cz

VI.

Platnost

Metodický pokyn nabývá platnosti dnem 5. června 2013

Ing. Jiří Hříbal
ředitel
Odbor bezpečnostní